



SABIEDRISKO PAKALPOJUMU REGULĒŠANAS KOMISIJA

Brīvības ielā 55, Rīgā, LV-1010 ♦ Tālr. 7097200 ♦ Fakss 7097277 ♦ E-pasts sprk@sprk.gov.lv

PADOMES LĒMUMS

R ī g ā

10.10.2007.

Nr. 420

(prot.Nr.39, 4.p.)

Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Lattelecom” aprēķināto 2006.gada universālā pakalpojuma saistību tīro izmaksu apstiprināšanu

2007.gada 2.augustā Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija (turpmāk – Komisija) saņēma sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Lattelecom” (turpmāk – SIA „Lattelecom”), vienotais reģistrācijas numurs: 40003052786, juridiskā adrese: Dzirnau iela 105, Rīga, LV-1011, 2007.gada 30. jūlija vēstuli Nr.15287 par 2006.gadā sniegto universālā pakalpojuma saistību tīro izmaksu ziņojumu. 2007.gada 17.augustā Komisija saņēma SIA „Lattelecom” 2007.gada 16.augusta vēstuli Nr.16756 par 2006.gada universālā pakalpojuma saistību netaisnīgu apgrūtinājumu un radītajiem zaudējumiem. 2007.gada 27.septembrī Komisija papildus saņēma 2007.gada 26.septembra vēstuli Nr.19856 par 2006.gadā sniegto universālā pakalpojuma saistību tīro izmaksu ziņojumu.

Komisija konstatē:

1. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 64.panta pirmo daļu, ievērojot lietotāju intereses, lai Latvijas teritorijā nodrošinātu universālā pakalpojuma sniegšanu, Komisija elektronisko sakaru komersantam nosaka universālā pakalpojuma saistības.
2. Komisijas padome 2007.gada 30.maijā ar lēmumu Nr.152 apstiprināja Noteikumus par universālo pakalpojumu elektronisko sakaru nozarē (publicēti laikrakstā „Latvijas Vēstnesis” 2007.gada 5.jūnijā Nr.89) (turpmāk – Noteikumi), kas nosaka universālajā pakalpojumā ietilpstošo pakalpojumu sarakstu, universālā pakalpojuma apjomu, ģeogrāfisko teritoriju un galalietotāju loku un universālā pakalpojuma saistības, kuras Komisija nosaka elektronisko sakaru komersantam.
3. Ar Komisijas padomes 2005.gada 23.decembra lēmumu Nr.321 „Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Lattelecom” universālā pakalpojuma sniegšanu 2006.gadā” (turpmāk - Lēmums Nr.321) SIA „Lattelecom” tika noteiktas universālā pakalpojuma saistības 2006.gadā.
4. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 65.panta trešo daļu, Komisija apstiprina universālā pakalpojuma saistību tīro izmaksu aprēķināšanas un noteikšanas metodiku

un elektronisko sakaru komersanta aprēķinātās universālā pakalpojuma saistību tīrās izmaksas.

5. Komisijas padome 2007.gada 30.maijā ar lēmumu Nr.153 apstiprināja Universālā pakalpojuma saistību tīro izmaksu aprēķināšanas un noteikšanas metodiku (publicēti laikrakstā „Latvijas Vēstnesis” 2007.gada 5.jūnijā Nr.89) (turpmāk – Metodika), kas nosaka kārtību, kādā universālā pakalpojuma sniedzējs aprēķina un nosaka universālā pakalpojuma saistību tīrās izmaksas.
6. Atbilstoši Metodikas 3.punktam, izvērtējot universālā pakalpojuma saistību tīrās izmaksas, Komisija ņem vērā tirgus priekšrocības, kādas ir universālā pakalpojuma sniedzējam elektronisko sakaru nozarē, lai izvērtētu šīs priekšrocības saskaņā ar Metodikas 17. un 18.punktu no universālā pakalpojuma saistību tīrajām izmaksām atņem nemateriālos ieguvumus.
7. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 65.panta otro daļu, elektronisko sakaru komersants, kuram ir noteiktas universālā pakalpojuma saistības, aprēķina universālā pakalpojuma saistību tīrās izmaksas saskaņā ar Metodiku. SIA „Lattelecom” 2007.gada 30. jūlijā ar vēstuli Nr.15287 un papildus ar 2007.gada 26.septembra vēstuli Nr.19856 iesniedza Komisijai 2006.gadā sniegto universālā pakalpojuma saistību tīro izmaksu ziņojumu.
8. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 65.panta ceturto daļu, universālā pakalpojuma saistību tīrās izmaksas, kas izriet no universālā pakalpojuma saistību izpildes, kompensē saskaņā ar noteikto kompensācijas mehānismu, ja elektronisko sakaru komersants, kas sniedz universālo pakalpojumu, pierāda, ka ir pakļauts netaisnīgam apgrūtinājumam un universālā pakalpojuma saistību izpilde rada zaudējumus.
9. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma Pārejas noteikumu 14.punktu Universālā pakalpojuma fondu vai citu finansēšanas un kompensācijas mehānismu izveido Ministru kabinets līdz 2008.gada 1.janvārim. Ja līdz 2008.gada 1.janvārim universālā pakalpojuma fondu vai citu finansēšanas un kompensācijas mehānismu Ministru kabinets nav izveidojis, tad līdz tā izveidošanai universālā pakalpojuma saistību izpildes radītos zaudējumus kompensē no valsts budžeta.
10. Saskaņā ar 2007.gada 10.jūlija Ministru kabineta sēdes protokola Nr.40 3.punktu Satiksmes ministrijai, ja nepieciešams, pamatojoties uz Komisijas apstiprinātām elektronisko sakaru komersanta aprēķināto universālā pakalpojuma saistību izmaksām, jāsaģatavo priekšlikumus grozījumiem likumā „Par valsts budžetu 2008.gadam” universālā pakalpojuma saistību tīro izmaksu kompensācijai par universālā pakalpojuma sniegšanu 2006.un 2007.gadā.
11. SIA „Lattelecom” 2007.gada 16.augusta vēstulē Nr.16756 par 2006.gada universālā pakalpojuma saistību netaisnīgu apgrūtinājumu un radītajiem zaudējumiem kā objektīvu pamatojumu un pierādījumu netaisnīgam apgrūtinājumam un zaudējumiem norāda, ka:

„Komisijai iesniegto un publiskoto 2006. gadā sniegto universālā pakalpojuma saistību tīro izmaksu ziņojuma aprēķins veikts atbilstoši Metodikai, to auditējis Deloitte Audits Latvija SIA. Aprēķins rāda, ka universālā pakalpojuma sniegšana 2006.gadā ir radījusi SIA „Lattelecom” zaudējumus 1 844 714 (viens miljons astoņi simti četrdesmit četri tūkstoši septiņi simti četrpadsmit)(saskaņā ar SIA „Lattelecom” 2007.gada 26.septembra papildus vēstuli Nr.19856 par 2006.gadā sniegto universālā pakalpojuma saistību tīro izmaksu ziņojumu) latu apmērā.

Aprēķinātās universālā pakalpojuma saistību tīrās izmaksas, atbilstoši Metodikai, sastāda starpība starp izdevumiem un ieņēmumiem, kas rodas no universālā pakalpojuma sniegšanas, salīdzinot ar situāciju, kad universālais pakalpojums netiek sniegts, t.i. tiek

ievēroti visi ar universālā pakalpojuma sniegšanu gūtie ieņēmumi, un tiek aprēķināti arī nemateriālie ieguvumi. Universālā pakalpojuma saistību tīrās izmaksas būtībā ir reāli zaudējumi, kuri uzņēmumam rodas no universālā pakalpojuma sniegšanas saistībām.

Universālā pakalpojuma sniegšana 2006.gadā SIA „Lattelecom” nebija brīvprātīga un ar ekonomiski pamatotiem biznesa lēmumiem izdarīta izvēle - šīs bija SIA „Lattelecom” uzliktas saistības, kuras, atbilstoši Elektronisko sakaru likuma normām, noteiktas ar Komisijas 2005.gada 23. decembra lēmumu Nr. 321 „Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Lattelekom” (kopš 18.05.2006. – Lattelecom) universālā pakalpojuma sniegšanu 2006. gadā” (turpmāk – Lēmums Nr 321).

Pieņemot Lēmumu Nr.321 par universālā pakalpojuma sniegšanas saistībām 2006.gadā ar 2006.gada 1.oktobri tika būtiski, salīdzinot ar iepriekšējiem gadiem, paplašināts universālā pakalpojuma saistību apjoms - tika noteikta jauna saistība - nodrošināt universālā pakalpojuma lietotājiem piekļuvi SIA „Lattelecom” publiskajam telefona tīklam fiksētās pieslēguma vietās. Minētā saistība 2006.gada pēdējo 3 mēnešu laikā radīja būtiskas universālā pakalpojuma saistību tīrās izmaksas - 845 370 (astoņi simti četrdesmit pieci tūkstoši trīs simti septiņdesmit) latu apmērā.

SIA „Lattelecom” 2006.gadā, arī iepriekšējos un 2007.gadā, tika noteikts kā universālā pakalpojuma ietilpstošo visu pakalpojumu sniedzējs.

Kā minēts Lēmuma Nr.321 konstatējošās daļas 4. punktā, tad „Lēmuma Nr.321 pieņemšanas brīdī Ministru kabinets nav noteicis Elektronisko sakaru likuma 66.panta pirmajā un otrajā daļā paredzēto universālā pakalpojuma finansēšanas un kompensācijas mehānismu, un nav noteicis kārtību, kādā tiek veiktas iemaksas no universālā pakalpojuma saistību izpildes izrietošo zaudējumu kompensēšanai”.

SIA „Lattelecom” uzliktais universālā pakalpojuma sniegšanas saistības 2006.gadā radīja būtiskas universālā pakalpojuma saistību tīrās izmaksas (zaudējumus), kas līdz šim nav kompensētas.

SIA „Lattelecom” norāda, ka viss iepriekšminētais apliecina un pilnībā pierāda, ka SIA „Lattelecom” 2006.gada universālā pakalpojuma saistības un to izpilde pakļāva uzņēmumu būtiskam un netaisnīgam apgrūtinājumam, veidoja SIA „Lattelecom”, salīdzinot ar konkurentiem, nevienlīdzīgus pakalpojumu sniegšanas un konkurences nosacījumus, radīja ievērojamus zaudējumus. SIA „Lattelecom” uzskata, ka atbilstoši Elektronisko sakaru likuma 65.panta ceturtajai daļai, universālā pakalpojuma radītie zaudējumi kā 2006.gada universālā pakalpojuma saistību tīrās izmaksas uzņēmumam ir jākompensē”.

12. SIA „Lattelecom” norāda, ka Lēmumā Nr.321 noteiktā universālā pakalpojuma saistību izpilde SIA „Lattelecom” ir nesusi zaudējumus 1 844 714 (viens miljons astoņi simti četrdesmit četri tūkstoši septiņi simti četrpadsmit) latu apmērā. Atbilstoši SIA „Lattelecom” 2007.gada 26.septembra vēstulē Nr.19856 Komisijai iesniegtajam SIA „Lattelecom” universālā pakalpojuma saistību tīro izmaksu ziņojumam par 2006.gadu, konstatējams, ka 2006.gada universālā pakalpojuma saistību tīrās izmaksas sastāda 6,03 procentus no visām balss telefonijas pakalpojumu sniegšanas darbības izmaksām kopā un 4,01 procentus no visām galalietotājiem sniegto elektronisko sakaru pakalpojumu darbības izmaksām kopā. Pēc SIA „Lattelecom” vērtējuma šie zaudējumi procentuāli jāvērtē kā ļoti būtiski.
13. Uz šī lēmuma izskatīšanu padomes sēdē tika uzaicināts SIA „Lattelecom” pārstāvis. SIA „Lattelecom” pārstāvji padomes sēdē sniedza skaidrojumus par dažādām universālā pakalpojuma saistību tīro izmaksu pozīcijām un to aprēķināšanas kārtību.

Komisija secina:

1. 2007.gada 2.augustā Komisija saņēma SIA „Lattelecom” 2007.gada 30. jūlija vēstuli Nr.15287 un papildus 2007.gada 26.septembra vēstuli Nr.19856 par 2006.gadā sniegto universālā pakalpojuma saistību tīro izmaksu ziņojumu. SIA „Deloitte Audits Latvia” ir veicis revīziju saskaņā ar starptautiskajiem revīzijas standartiem un 2007.gada 13.septembrī sniedzis atzinumu, ka universālā pakalpojuma saistību tīro izmaksu ziņojums par 2006.gadu visos būtiskajos aspektos ir sagatavots saskaņā ar Metodiku.
2. Izvērtējot SIA „Lattelecom” aprēķinātās universālā pakalpojuma saistību tīrās izmaksas saskaņā ar Metodikas 3.punktu Komisija ir ņēmusi vērā universālā pakalpojuma tirgus priekšrocības.
3. Saskaņā ar Metodikas 17.punktu universālā pakalpojuma saistību tīrās izmaksas universālā pakalpojuma sniedzējs aprēķina kā universālā pakalpojuma saistību nodrošināšanas tīro izmaksu summu, atņemot nemateriālos ieguvumus, bet saskaņā ar Metodikas 18.punktu nemateriālos ieguvumus aprēķina saskaņā ar šīs Metodikas 19.punktā noteikto formulu un par iegūto vērtību samazina universālā pakalpojuma saistību tīrās izmaksas. SIA „Lattelecom” aprēķinātās universālā pakalpojuma saistību tīrās izmaksas, saskaņā ar Metodikas 17. un 18.punktu, ir aprēķinātas kā universālā pakalpojuma sniedzēja nemateriālie ieguvumi un nemateriālie ieguvumi ir atņemti no universālā pakalpojuma saistību tīro izmaksu summas.
4. SIA „Lattelecom” 2007.gada 16.augusta vēstulē Nr.16756 par 2006.gada universālā pakalpojuma saistību netaisnīgu apgrūtinājumu un radītajiem zaudējumiem ir iesniedzis Komisijai universālā pakalpojuma saistību tīro izmaksu pamatojumu, saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 65.panta ceturtdaļā noteikto. Komisija ir izvērtējusi SIA „Lattelecom” aprēķinātās universālā pakalpojuma saistību tīrās izmaksas, ņemot vērā SIA „Deloitte Audits Latvia” revīzijas atzinumu. Pamatojoties uz iepriekšminēto secināms, ka SIA „Lattelecom” ir bijis pakļauts netaisnīgam apgrūtinājumam un saistību izpilde ir radījusi zaudējumus.
5. Ievērojot Metodikā noteikto kārtību, SIA „Lattelecom” aprēķinātās universālā pakalpojuma saistību tīrās izmaksas veido ar universālā pakalpojuma nodrošināšanu saistītās izmaksas, no kurām atņemti ar universālā pakalpojuma nodrošināšanu saistītie ieņēmumi. Nodrošinot universālo pakalpojumu, 2006.gadā izvēles tarifu plāna nodrošināšana (*Sociālie tarifi*) un uzzīņu dienesta pakalpojumu nodrošināšana sedza šo pakalpojumu izmaksas un nodrošināja SIA „Lattelecom” peļņu. Savukārt piekļuves nodrošināšana jauniem abonentiem fiksētās pieslēguma vietās, atlaides noteiktām abonentu grupām, taksofonu pakalpojumu nodrošināšana un visaptveroša abonentu sarakstu nodrošināšana kopā veidoja SIA „Lattelecom” universālā pakalpojuma saistību tīrās izmaksas 1 844 714 (*viens miljons astoņi simti četrdesmit četri tūkstoši septiņi simti četrpadsmit*) latu apmērā.

Izvērtējot SIA „Lattelecom” sniegto informāciju par faktiskajiem un tiesiskajiem apstākļiem, lai universālā pakalpojuma lietotājiem tiktu nodrošināts universālais pakalpojums un izvērtējot netaisnīgo apgrūtinājumu, ko ir radījusi universālā pakalpojuma saistību izpilde, pamatojoties uz likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 6.panta otro daļu, 7.panta trešo daļu un 9.panta otro daļu, Elektronisko sakaru likuma 8.panta otro daļu, 9.panta

pirmās daļas 1.punktu, 64.panta piekto daļu un 65.panta trešo daļu, Administratīvā procesa likuma 7.pantu, 13.pantu un 56.pantu,

padome nolemj:

1. Apstiprināt SIA „Lattelecom” aprēķinātās 2006.gada universālā pakalpojuma saistību tīrās izmaksas 1 844 714 (viens miljons astoņi simti četrdesmit četri tūkstoši septiņi simti četrpadsmit) latu apmērā.

Lēmums stājas spēkā ar tā pieņemšanas brīdi.

Šo lēmumu var pārsūdzēt Administratīvajā rajona tiesā viena mēneša laikā no dienas, kad ieinteresētā persona uzzina vai tai vajadzēja uzzināt par pieņemto lēmumu.

Priekšsēdētāja

V.Andrējeva