



SABIEDRISKO PAKALPOJUMU REGULĒŠANAS KOMISIJA

Brīvības ielā 55, Rīgā, LV-1010 ♦ Tālr. 67097200 ♦ Fakss 67097277 ♦ E-pasts sprk@sprk.gov.lv

PADOMES LĒMUMS

R ī g ā

07.12.2009.

Nr.412
(prot. Nr.46.,20.p.)

Par darbības pārtraukšanu un tiesību atņemšanu

Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija (turpmāk – Komisija) 2009.gada 7.decembra padomes sēdē izskatīja elektronisko sakaru komersanta - sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Community”, vienotais reģistrācijas numurs: 40003751490, juridiskā adrese: „Jaunlauki”, Arkliņi, Ģibuļu pagasts, Talsu novads, LV-3251 (turpmāk – SIA „Community”) vispārējās atļaujas noteikumu nosacījuma pārkāpuma lietas materiālus elektronisko sakaru nozarē.

Komisija konstatē:

1. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 8.panta pirmās daļas 5.punktu, likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 6.punktu Komisija sekmē un veicina konkurenci elektronisko sakaru nozarē. Lai Komisija varētu veikt iepriekšminētās funkcijas, Komisija, pamatojoties uz Elektronisko sakaru likuma 31.panta pirmo un otro daļu veic konkrēto elektronisko sakaru pakalpojumu tirgus analīzi. Ja tirgus analīzes rezultātā Komisija konstatē, ka tirgū nav efektīvas konkurences, tā pieņem lēmumu par analīzes rezultātā konstatētajām problēmām adekvātu un samērīgu speciālu prasību piemērošanu, saglabāšanu, grozīšanu vai atcelšanu elektronisko sakaru komersantiem.
2. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 1.punktu Komisija aizstāv lietotāju intereses un veicina sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju attīstību.
3. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 8.panta pirmās daļas 6.punktu Komisija uzrauga elektronisko sakaru nozares normatīvo aktu ievērošanu.
4. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 32.panta trešo daļu Komisija veido elektronisko sakaru komersantu sarakstu un nodrošina tā publisku pieejamību.
5. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 9.panta pirmās daļas 1.punktu Komisijai ir tiesības pieprasīt un Komisijas noteiktajā termiņā saņemt no elektronisko sakaru komersantiem informāciju, kas nepieciešama Komisijas funkciju izpildei (arī tādu informāciju, kas ietver komercnoslēpumu), kā arī attiecīgo personu rakstveida vai mutvārdu paskaidrojumus.
6. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 10.panta pirmo daļu Komisija, pildot likumā noteiktās funkcijas, ir tiesīga pieprasīt un netraucēti saņemt no sabiedrisko pakalpojumu sniedzējiem, tajā skaitā elektronisko sakaru komersantiem, šo uzdevumu īstenošanai nepieciešamo informāciju. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 25.panta pirmo daļu sabiedrisko pakalpojumu sniedzējs

sniedz Komisijai tās pieprasīto informāciju Komisijas noteiktajā laikā un kārtībā.

7. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 35.panta pirmo daļu, lai uzraudzītu vispārējās atļaujas noteikumu ievērošanu, Komisija apstiprina un publicē laikrakstā „Latvijas Vēstnesis” noteikumus par Komisijai regulāri iesniedzamās informācijas veidiem, apjomu un iesniegšanas termiņiem.
8. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 19.panta pirmās daļas 1.punktu elektronisko sakaru komersantam ir pienākums ievērot un izpildīt vispārējās atļaujas nosacījumus.
9. Ar Komisijas 2007.gada 12.decembra lēmumu Nr.599 apstiprināto Vispārējās atļaujas noteikumu (turpmāk – Vispārējās atļaujas noteikumi) 27.punktā ir noteikts nosacījums, ka elektronisko sakaru komersants sniedz Komisijai informāciju normatīvajos aktos noteiktajā apjomā un kārtībā.
10. Vispārējās atļaujas noteikumu 28.punktā ir noteikts nosacījums, ka elektronisko sakaru komersants pēc Komisijas pieprasījuma sniedz informāciju, kas nepieciešama Komisijas funkciju izpildei vai vispārējās atļaujas nosacījumu izpildes uzraudzībai.
11. SIA „Community” bija jāiesniedz Komisijai informācija saskaņā ar Komisijas 2008.gada 6.jūnija lēmuma Nr.206 apstiprināto Noteikumu par tirgus analīzei nepieciešamās informācijas apjomu un iesniegšanas kārtību (turpmāk – Noteikumi par tirgus analīzi) 4.punktu, kas paredz, ka elektronisko sakaru komersants iesniedz Komisijai katru gadu līdz 1.augustam informāciju par esošā kalendārā gada 1.pusgadu, pilnīgi un precīzi aizpildot šo noteikumu 1.pielikumā noteikto veidlapu, kā arī iesniedz Komisijai šo informāciju elektroniskā formātā, nosūtot uz adresi sprk@sprk.gov.lv vai elektroniskajā datu nesējā (turpmāk – Iesniedzamā informācija).
12. SIA „Community” neiesniedza Komisijai Iesniedzamo informāciju Komisijas noteiktajā termiņā – līdz 2009.gada 1.augustam.
13. Komisija, saskaņā ar Komisijas 2008.gada 17.septembra lēmumu Nr.293 apstiprināto Vispārējās atļaujas pārkāpuma noteikumu (turpmāk – Vispārējās atļaujas pārkāpuma noteikumi) 2.punktu nosūtīja 2009.gada 13.augusta vēstuli Nr.1-2.76/2851 ar kuru konstatēja Vispārējās atļaujas noteikumu 27. un 28.punkta nosacījumu pārkāpumu, informēja SIA „Community”, ka SIA „Community” nav iesniegusi Komisijai Iesniedzamo informāciju, kā arī noteica termiņu līdz kuram konstatētais pārkāpums jānovērš, iesniedzot Iesniedzamo informāciju līdz 2009.gada 1.septembrim un brīdināja par administratīvo atbildību, ja netiks sniegta Iesniedzamā informācija, saskaņā ar Latvijas Administratīvo pārkāpuma kodeksa 158.² un 158.³ pantu.
14. Līdz Komisijas 2009.gada 13.augusta vēstulē Nr.1-2.76/2851 noteiktajam datumam – 2009.gada 1.septembrim – SIA „Community” neiesniedza Komisijai Iesniedzamo informāciju.
15. Saskaņā ar Komisijas priekšsēdētājas 2009.gada 2.septembra lēmumu Nr.E39-330/46 tika uzsākta lietvedība administratīvā pārkāpuma lietā par informācijas nesniegšanu Komisijai pēc tās pieprasījuma noteiktajā termiņā un Vispārējās atļaujas noteikumu 27. un 28.punkta nosacījumu pārkāpumu.
16. SIA „Community” darbības, nesniedzot Komisijai Iesniedzamo informāciju, ir pretprettiesisks Vispārējās atļaujas noteikumu 27. un 28.punkta nosacījumu pārkāpums.
17. SIA „Community” jau vairākkārt ir administratīvi sodīts par informācijas nesniegšanu Komisijai noteiktajā termiņā:
 - 17.1. ar Komisijas 2007.gada 26.septembra lēmumu Nr.E39-57/385 „Par administratīvā pārkāpuma lietu Nr.E39-57”;

- 17.2. ar Komisijas 2009.gada 29.aprīļa lēmumu Nr.E39-316/127 „Par administratīvā pārkāpuma lietu Nr.E39-316”;
- 17.3. ar Komisijas 2009.gada 14.oktobra lēmumu Nr.E39-330/314 „Par administratīvā pārkāpuma lietu Nr.E39-330” par informācijas nesniegšanu Komisijai un vispārējās atļaujas noteikumu nosacījumu pārkāpumu.
18. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 33.panta trešo daļu, ja vispārējās atļaujas noteikumi tiek pārkāpti atkārtoti, Komisija var uz laiku līdz pieciem gadiem pārtraukt elektronisko sakaru komersanta darbību elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā vai elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā, atņemot šim komersantam tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu.
19. Saskaņā ar Vispārējās atļaujas pārkāpuma noteikumu 4.punktu Komisija 2009.gada 14.oktobrī pieņēma lēmumu Nr.291 „Par vispārējās atļaujas noteikumu nosacījuma pārkāpumu” (turpmāk – Lēmums Nr.291) ar kuru noteica SIA „Community” termiņu – 2009.gada 16.novembri un uzlika pienākumu SIA „Community” novērst Vispārējās atļaujas noteikumu 27. un 28. punkta nosacījumu pārkāpumu, iesniedzot Komisijai Iesniedzamo informāciju, kā arī brīdināja SIA „Community” par darbības pārtraukšanu elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā, atņemot SIA „Community” tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu, ja līdz 2009.gada 16.novembrim netiks novērsts Vispārējās atļaujas noteikumu 27. un 28.punkta nosacījumu pārkāpums – Komisijai iesniegta Iesniedzamā informācija.
20. Saskaņā ar Vispārējās atļaujas pārkāpuma noteikumu 5.punktu, ja Komisijas lēmumā noteiktajā termiņā komersants nenovērs konstatēto pārkāpumu, Komisija lemj par komersanta darbības elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā pārtraukšanu uz laiku līdz pieciem gadiem, atņemot šim komersantam tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu.
21. Saskaņā ar Vispārējās atļaujas pārkāpuma noteikumu 6.punktu Komisija pēc lēmuma par darbības pārtraukšanu un tiesību atņemšanu pieņemšanas izdara ierakstu elektronisko sakaru komersantu sarakstā par to, ka komersantam ir pārtraukta darbība elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā un atņemtas tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu un norāda termiņu uz cik ilgu laiku komersantam ir atņemtas tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu.
22. Saskaņā ar Vispārējās atļaujas pārkāpuma noteikumu 7.punktu Komisija ar lēmumu par darbības pārtraukšanu un tiesību atņemšanu nosaka komersantam pienākumu viena mēneša laikā no lēmuma spēkā stāšanās brīža informēt lietotājus par komersanta darbības pārtraukšanu elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā un tiesību atņemšanu sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu.
23. Saskaņā ar Vispārējās atļaujas pārkāpuma noteikumu 9.punktu komersants, kuram ar Komisijas lēmumu ir pārtraukta darbība elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā un atņemtas tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu, nodrošina galalietotājiem numura saglabāšanas pakalpojumu Komisijas noteiktajā termiņā, ja šī komersanta galalietotāji to pieprasa.
24. Līdz Lēmumā Nr.291 noteiktajam termiņam – 2009.gada 16.novembrim SIA „Community” neiesniedza Komisijai Iesniedzamo informāciju un nenovērsa Vispārējās atļaujas noteikumu 27. un 28.punkta nosacījumu pārkāpumu.

25. Uz darbības pārtraukšanas un tiesību atņemšanas lietas izskatīšanu tika uzaicināts SIA „Community” pilnvarotais pārstāvis. SIA „Community” pārstāvis uz lietas izskatīšanu neieradās.

Komisija secina:

1. SIA „Community”, neiesniedzot Komisijai Iesniedzamo informāciju, ir kavējusi Komisijas funkciju pildīšanu, kā arī nav ievērojis ar likumu – Elektronisko sakaru likuma 9.panta pirmās daļas 1.punktā, likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 10.panta pirmajā daļā un 25.panta pirmajā daļā – noteikto pienākumu pēc Komisijas pieprasījuma sniegt Komisijai pieprasīto informāciju noteiktā termiņā un Elektronisko sakaru likuma 19.panta pirmās daļas 1.punktā noteikto pienākumu – ievērot un izpildīt vispārējās atļaujas noteikumu nosacījumus. Līdz ar to SIA „Community” nav ievērojusi Vispārējās atļaujas noteikumu 27. un 28.punkta nosacījumus.
2. Lai Komisija varētu veikt likumā „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 6.punktā noteiktās funkcijas, un, lai izpildītu 30.panta pirmajā un otrajā daļā, 31.panta piektajā daļā noteikto, Komisijai ir nepieciešama Iesniedzamā informācija.
3. Saskaņā ar Noteikumu par tirgus analīzi 4.punktu un SIA „Community” bija jāiesniedz Komisijai Iesniedzamā informācija. Līdz 2009.gada 1.augustam Komisijai Iesniedzamā informācija netika iesniegta.
4. SIA „Community” arī pēc Komisijas 2009.gada 13.augusta vēstulē Nr.1-2.76/2851 sniegtajiem ieteikumiem un Vispārējās atļaujas noteikumu 27. un 28.punktā ietvertā vispārējās atļaujas noteikumu nosacījumu pārkāpuma novēršanas termiņa – 2009.gada 1.septembrim – neiesniedza Komisijai Iesniedzamo informāciju.
5. SIA „Community” darbības, nesniedzot Komisijai Iesniedzamo informāciju pēc, ir prettiesisks, atkārtots un ilgstošs Vispārējās atļaujas noteikumu 27. un 28.punkta nosacījumu pārkāpums.
6. SIA „Community” Komisijas 2009.gada 13.augusta vēstulē Nr.1-2.76/2851 noteiktā termiņā nav novērsusi Vispārējās atļaujas noteikumu 27. un 28.punkta nosacījumu pārkāpumu. Ņemot vērā minēto, SIA „Community” turpina prettiesiskās darbības, nesniedzot Komisijai Iesniedzamo informāciju, līdz ar to kavējot Komisijas funkciju izpildi (normatīvo aktu ievērošanas uzraudzība, elektronisko sakaru komersantu uzraudzība, konkurences veicināšana elektronisko sakaru nozarē un elektronisko sakaru pakalpojumu tirgus analīzes veikšana).
7. Saskaņā ar Vispārējās atļaujas pārkāpuma noteikumu 4.punktu Komisija 2009.gada 14.oktobrī pieņēma lēmumu Nr.291 „Par vispārējās atļaujas noteikumu nosacījuma pārkāpumu” ar kuru noteica SIA „Community” termiņu – 2009.gada 16.novembri un uzlika pienākumu SIA „Community” novērst Vispārējās atļaujas noteikumu 27. un 28.punkta nosacījumu pārkāpumu, iesniedzot Komisijai Iesniedzamo informāciju, kā arī brīdināja SIA „Community” par darbības pārtraukšanu elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā, atņemot SIA „Community” tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu, ja līdz 2009.gada 16.novembrim netiks novērsts Vispārējās atļaujas noteikumu 27. un 28.punkta nosacījumu pārkāpums – Komisijai iesniegta Iesniedzamā informācija.
8. SIA „Community” prettiesiskās darbības aizskar lietotāju tiesības un ar Elektronisko sakaru likumu un likumu „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” aizsargātās intereses. Saskaņā ar Administratīvā procesa likuma 13.pantu labumam, ko lietotājs iegūst ar ierobežojumiem, kas uzlikti elektronisko sakaru komersantam, ir jābūt lielākam nekā elektronisko sakaru komersanta tiesību vai tiesisko interešu ierobežojumam.

9. Ņemot vērā iepriekš minēto un to, ka SIA „Community” atkārtoti gada laikā ir izdarījis vispārējās atļaujas noteikumu nosacījumu pārkāpumu un saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 33.panta trešo daļu un ievērojot samērīguma un privātpersonas tiesību ievērošanas principu, Komisijai ir pamats uz laiku līdz pieciem gadiem pārtraukt elektronisko sakaru komersanta darbību elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā, atņemot šim komersantam tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu, par to izdarot ierakstu elektronisko sakaru komersantu sarakstā.

Ņemot vērā iepriekš minēto, Vispārējās atļaujas noteikumu 27. un 28.punktu, un Vispārējās atļaujas pārkāpuma noteikumu 5., 6., 7. un 9.punktu un pamatojoties uz likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta otro daļu, 10.panta pirmo daļu, 25.panta pirmo daļu un Elektronisko sakaru likuma 8.panta otro daļu, 9.panta pirmās daļas 1.punktu un 33.panta trešo daļu un Administratīvā procesa likuma 5., 7. un 13.pantu, 55.panta 2.punktu un 57.pantu:

padome nolēmj:

1. Pārtraukt SIA „Community” darbību elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā, atņemot SIA „Community” tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu uz trīs gadiem – līdz 2012.gada 7.decembrim.
2. Izdarīt elektronisko sakaru komersantu sarakstā ierakstu par to, ka SIA „Community” pārtraukta elektronisko sakaru komersanta darbība elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā, atņemot SIA „Community” tiesības sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu uz trīs gadiem – līdz 2012.gada 7.decembrim.
3. Uzlikt SIA „Community” pienākumu viena mēneša laikā no lēmuma spēkā stāšanās brīža informēt lietotājus par SIA „Community” darbības pārtraukšanu elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanā un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanā un tiesību atņemšanu sniegt elektronisko sakaru pakalpojumus un nodrošināt elektronisko sakaru tīklu.
4. Uzlikt pienākumu SIA „Community” mēneša laikā pēc paziņojuma nosūtīšanas lietotājiem normatīvajos aktos noteiktajā kārtībā un termiņā nodrošināt numura saglabāšanas pakalpojumu, ja galalietotājs to pieprasa.

Lēmums stājas spēkā ar tā pieņemšanas brīdi.

Šo administratīvo aktu var pārsūdzēt Administratīvajā apgabaltiesā viena mēneša laikā no dienas, kad ieinteresētā persona uzzina vai tai vajadzēja uzzināt par pieņemto administratīvo aktu.

Priekšsēdētāja

V.Andrējeva

Čerņakovs-Neimarks 67097241

Origināls – 1.eksemplārs (ar vīzām) Kancelejas un arhīva nodaļā

2.eksemplārs (ar rekvizītu „paraksts”) lietā Elektronisko sakaru un pasta departamentā

Kopija – 1 eksemplārs SIA „Community”