



SABIEDRISKO PAKALPOJUMU REGULĒŠANAS KOMISIJA

Brīvības ielā 55, Rīgā, LV-1010 ♦ Tālr. 7097200 ♦ Fakss 7097277 ♦ E-pasts sprk@sprk.gov.lv

PADOMES LĒMUMS

R ī g ā

14.12.2005.

Nr.297

(prot. Nr.52 (261), 2.p.)

Par radiofrekvenču spektra lietošanas tiesībām akciju sabiedrībai "Telekom Baltija"

Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija (turpmāk – Komisija) ir saņēmusi un izvērtējusi akciju sabiedrības „Telekom Baltija”, reģ.nr.40003454545, Biķernieku iela 18, Rīga LV-1039, (turpmāk – AS „Telekom Baltija”) 2005.gada 29.septembra iesniegumu Nr.2.21-09/954 (Komisijā saņemts 2005.gada 5.oktobrī) ar diviem radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību pagarināšanas pieprasījumiem un 2005.gada 7.novembra vēstuli Nr.2-22.-11/038 (Komisijā saņemta 2005.gada 8.novembrī) ar Komisijas pieprasītajiem precizējumiem par piešķirto radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību izmantošanu.

Komisija konstatē:

1. AS „Telekom Baltija” 2005.gada 29.septembra iesniegumam Nr.2.21-09/954 pievienotajos pieprasījumos norādīto radiofrekvenču spektra joslu 458,1 MHz – 460,0 MHz/468,1 MHz – 470,0 MHz radiofrekvenču spektra lietošanas tiesības piešķirtas ar Komisijas 2003.gada 3.septembra lēmuma Nr.228 „Par grozījumiem akciju sabiedrības „Telekom Baltija” publiskā telekomunikāciju tīkla operatora individuālās licences Nr.T10008 nosacījumos” (turpmāk – Lēmums Nr.228) 1.2.punktu un ar Komisijas 2003.gada 1.oktobra lēmuma Nr.253 „Par individuālās licences izsniegšanu telekomunikāciju nozarē akciju sabiedrībai „Telekom Baltija”” (turpmāk – Lēmums Nr.253) 4.punktu.
2. Saskaņā ar Lēmumu Nr.228 un Lēmumu Nr.253 AS „Telekom Baltija” piešķirto radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību derīguma termiņš ir 2006.gada 1.janvāris.
3. Ar Lēmuma Nr.228 2.punktu AS „Telekom Baltija” tika atkārtoti izsniegta publiskā fiksētā telekomunikāciju tīkla operatora individuālā licence Nr.T10008/1 (turpmāk – Licence Nr.T10008/1) ar tajā izdarītajiem grozījumiem. Licences Nr.T10008/1 Radiofrekvenču spektra izmantošanas uzņēmējdarbībai atļaujā Nr.100, kas ir Licences Nr.T10008/1 neatņemama sastāvdaļa, ir noteikts, ka radiofrekvenču spektra joslu 458,1 MHz – 460,0 MHz/468,1 MHz – 470,0 MHz radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību izmantošana jāuzsāk gada laikā no radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību piešķiršanas, tas ir, līdz 2004.gada 3.oktobrim.
4. Ar Lēmuma Nr.253 1.punktu AS „Telekom Baltija” tika izsniegta publiskā mobilā

telekomunikāciju tīkla operatora individuālā licence Nr.T10165 (turpmāk – Licence Nr.T10165). Licences Nr.T10165 Radiofrekvenču spektra izmantošanas uzņēmējdarbībai atļaujā Nr.106, kas ir Licences Nr.T10165 neatņemama sastāvdaļa, ir noteikts, ka radiofrekvenču spektra joslu 458,1 MHz – 460,0 MHz/468,1 MHz – 470,0 MHz radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību izmantošana jāuzsāk gada laikā no radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību piešķiršanas, tas ir, līdz 2004.gada 3.oktobrim.

5. Elektronisko sakaru likuma 47.panta piektā daļa paredz, ka Ministru kabinets nosaka radiofrekvenču spektra joslas, kuru efektīvas izmantošanas labad ir nepieciešams ierobežot radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību piešķiršanu komercdarbībai elektronisko sakaru nozarē un, ka Komisija nosaka kārtību, kādā elektronisko sakaru komersantiem, kuriem beidzas piešķirtās radiofrekvenču spektra lietošanas tiesības šajās joslās, var pagarināt piešķirto radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību termiņu.
6. Ar Komisijas 2005.gada 17.augusta lēmumu Nr.172 apstiprināto Noteikumu par komercdarbībai izmantojamā radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību piešķiršanas, pagarināšanas un anulēšanas kārtību (turpmāk – Komisijas noteikumi) III.nodaļa nosaka kārtību, kādā elektronisko sakaru komersants iesniedz Komisijai radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību pagarināšanas pieprasījumu, un kārtību, kādā Komisija pagarina radiofrekvenču spektra lietošanas tiesības komercdarbībai.
7. Elektronisko sakaru likuma 4.panta otrā daļa nosaka, ka radiofrekvenču spektra pārvaldi elektronisko sakaru nozarē atbilstoši savai kompetencei nodrošina Satiksmes ministrijas funkcionālā un institucionālā pārraudzībā esošā valsts akciju sabiedrība „Elektronisko sakaru direkcija” (turpmāk – Elektronisko sakaru direkcija).
8. Saskaņā ar Elektronisko sakaru direkcijas sniegto informāciju (2005.gada 21.oktobra vēstule Nr.6-2-11.1/3427 un 2005.gada 16.novembra vēstule Nr.6-2-11.2/3804) ar Lēmumu Nr.228 piešķirto radiofrekvenču spektra joslu 458,1 MHz – 460,0 MHz/468,1 MHz – 470,0 MHz radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību izmantošanai radiofrekvenču spektra lietošanas atļaujas Elektronisko sakaru direkcijā AS „Telekom Baltija” līdz 2005.gada 16. novembrim nav pieprasījusi.
9. Saskaņā ar Elektronisko sakaru direkcijas sniegto informāciju (2005.gada 21.oktobra vēstule Nr.6-2-11.1/3427 un 2005.gada 16.novembra vēstule Nr.6-2-11.2/3804) un ar AS „Telekom Baltija” sniegto informāciju (2005.gada 7.novembra vēstule Nr.2.22.-11/038) ar Lēmumu Nr.253 piešķirto radiofrekvenču spektra joslu 458,1 MHz – 460,0 MHz/468,1 MHz – 470,0 MHz radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību izmantošanai radiofrekvenču spektra lietošanas (radioiekārtas uzstādīšanas) atļaujas Elektronisko sakaru direkcijā AS „Telekom Baltija” ir pieprasījusi un saņēmusi, tomēr radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību izmantošana līdz 2005.gada 7.novembrim nav uzsākta. Šāda situācija, atbilstoši AS „Telekom Baltija” sniegtajai informācijai, ir izveidojusies, jo Elektronisko sakaru direkcijas izsniegtajā radioiekārtas uzstādīšanas atļaujā Nr.YL-SM-667-1-1/I norādītais radiostacijas tips ir „Nortel Networks”, nevis AS „Telekom Baltija” sauszemes mobilā dienesta radiosakaru tīkla ierīkošanas atļaujas pieteikumā norādītais un iegādātais radiostacijas tips „Huawei Technologies”.
10. Saskaņā ar AS „Telekom Baltija” sniegto informāciju, tā 2005.gada 17.maijā ar iesniegumu Nr.2.22-05/3 ir pieprasījusi Elektronisko sakaru direkcijai piecas „*sauszemes mobilā dienesta radiosakaru tīkla ierīkošanas atļaujas saskaņā ar iesniegtajiem sauszemes mobilā dienesta sakaru plānošanas sākotnējiem pieteikumiem*”.

11. Elektronisko sakaru direkcija savā 2005.gada 21.oktobra vēstulē Nr.6-2-11.1./3427 informē:
*„2004.gada 15.oktobrī Direkcija izsniedza AFS „Telekom Baltija” radiosakaru tīkla ierīkošanas atļauju Nr.YL-SM -667 derīgu līdz 2005.gada 18.aprīlim platjoslas ciparu sistēmas darbībai Rīgā, Biķernieku ielā 18 (frekvenču kanāla centrālā frekvence 459,0500/469,0500 MHz).
 Š.g. 15.aprīļa vēstulē Nr.V-233 AS „Telekom Baltija” lūdza pagarināt radiosakaru tīkla ierīkošanas atļaujas Nr.YL-SM-667 derīguma termiņu līdz 2006.gada 18.septembrim. Direkcija š.g. 2.maija vēstulē Nr.6-10/1442 lūdza precizēt minētās radiosakaru tīkla ierīkošanas atļaujas termiņu atbilstoši mobilā tīkla operatora individuālās licences Nr. T10165/1 pielikuma F1 – radiofrekvenču spektra izmantošanas uzņēmējdarbībai atļaujā Nr.106 norādītajam derīguma termiņam – 2006.gada 1.janvāris.
 Š.g. 3.maija vēstulē Nr.2.3.1-05/008 AS „Telekom Baltija” precizēja 15.04.2005. vēstulē Nr. V-223 pieprasītās ierīkošanas atļaujas derīguma termiņu un lūdza to pagarināt līdz 2006.gada 1.janvārim”.
 Informējam, ka Direkcija š.g. 9.augustā AS „Telekom Baltija” darbā konstatēja radioiekārtu lietošanas pārkāpumus Rīgā, Biķernieku ielā 18, par ko tika sastādīts administratīvo pārkāpumu protokols Nr.5-2-7.3/68-05.”*
12. Satiksmes ministrija 2005.gada 17.novembra vēstulē Nr.10-06/996 (Komisijā saņemta 2005.gada 17.novembrī) informē, ka AS „Telekom Baltija” 2005.gada 9.augustā pieļautos radioiekārtu lietošanas pārkāpumus ir novērsusi noteiktajos termiņos un atkārtoti radioiekārtu lietošanas pārkāpumi nav konstatēti.
13. AS „Telekom Baltija” savā pieprasījumā radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību pagarināšanai norāda, ka vairākkārt iesniegusi Elektronisko sakaru direkcijai pieprasījumus ierīkošanas atļaujas saņemšanai, taču Elektronisko sakaru direkcija ir atteikusi ierīkošanas atļauju izsniegšanu. Elektronisko sakaru direkcija atteikumu izsniegt ierīkošanas atļaujas savā 2005.gada 15.jūnija vēstulē Nr.6-10/1963 AS „Telekom Baltija” ir motivējusi šādi:
*„Saskaņā ar 2005.gada 19.aprīļa Ministru kabineta noteikumu Nr.276 „Radiofrekvenču spektra joslu sadalījums radiosakaru veidiem un iedalījums radiosakaru sistēmām, kā arī radiofrekvenču joslu izmantošanas vispārīgie nosacījumi” 18.punktu, radiosakaru joslu 458,1125-460,0 MHz un 468,1125-470,0 MHz iedalījums platjoslas ciparu sistēmām ir spēkā līdz 2006.gada 1.janvārim. Pēc šī datuma attiecīgās radiofrekvenču joslas iedala šaurjoslas sistēmām.
 Sakarā ar to, ka SPRK risina jautājumu par minēto radiofrekvenču joslu aizstāšanu ar līdzvērtīgām radiofrekvenču joslām AS “Telekom Baltija” platjoslas ciparu sistēmu darbībai, Elektronisko sakaru direkcija izskatīs Jūsu pieprasījumu par ierīkošanas atļauju izsniegšanu pēc attiecīga SPRK lēmuma pieņemšanas par minēto radiofrekvenču joslu aizstāšanu ar līdzvērtīgām radiofrekvenču joslām.”*
 Elektronisko sakaru direkcija ir atteikusi izsniegt AS „Telekom Baltija” ierīkošanas atļaujas arī 2005.gada 15.septembra vēstulē Nr.6-1-10/3015 iepriekš minēto iemeslu dēļ.
14. Uz Komisijas padomes 2005.gada 14.decembra sēdi tika uzaicināts AS “Telekom Baltija” pārstāvis, kurš piekrita pieņemamajam lēmumam, tai skaitā, termiņam, uz kuru tiek pagarinātas radiofrekvenču spektra joslu 458,1 MHz – 460,0 MHz/468,1 MHz – 470,0 MHz radiofrekvenču spektra lietošanas tiesības.

Komisija secina:

1. Ministru kabineta 2005.gada 23.augusta noteikumi Nr.622 „Noteikumi par radiofrekvenču joslām, kuru efektīvas izmantošanas labad ir nepieciešams ierobežot radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību piešķiršanu komercdarbībai elektronisko sakaru nozarē” (turpmāk – Noteikumi) nosaka tās radiofrekvenču spektra joslas, kuru lietošanas tiesību piešķiršana komercdarbībai elektronisko sakaru nozarē tiek ierobežota. Radiofrekvenču spektra joslas 458,1 MHz – 460,0 MHz/468,1 MHz – 470,0 MHz ir iekļautas Noteikumu 2.4.punktā.
2. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 47.panta pirmo daļu, trešās daļas 1.punktu un piekto daļu, Komisija var pagarināt AS „Telekom Baltija” radiofrekvenču spektra joslu 458,1 MHz – 460,0 MHz/468,1 MHz – 470,0 MHz radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību termiņu.
3. AS „Telekom Baltija” 2005.gada 29.septembrī ar iesniegumu Nr.2.21-09/954 ir iesniegusi Komisijai radiofrekvenču spektra joslu 458,1 MHz – 460,0 MHz/468,1 MHz – 470,0 MHz radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību pagarināšanas pieprasījumu, atbilstoši Komisijas noteikumu 9.punktam.
4. Atbilstoši Komisijas noteikumu 11.punktam, AS „Telekom Baltija” 2005.gada 7.novembra ar vēstuli Nr.2-22.-11/038 ir precizējusi iepriekš minētā pieprasījumā iekļauto informāciju.
5. Ņemot vērā, ka AS „Telekom Baltija” saskaņā ar Satiksmes ministrijas 2005.gada 17.novembra vēstulē Nr.10-06/996 sniegto informāciju tās noteiktajā termiņā ir novērsusi Elektronisko sakaru direkcijas konstatētos pārkāpumus un jauni pārkāpumi nav konstatēti, atbilstoši Komisijas noteikumu 12.punktam konkrētās radiofrekvenču spektra lietošanas tiesības ir pagarināmas.
6. Komisijas noteikumu 13.punkts nosaka, ka komercdarbībai izmantojamā radiofrekvenču spektra lietošanas tiesības nepagarina, ja Komisijas lēmumā par radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību piešķiršanu noteiktajā to derīguma termiņā, elektronisko sakaru komersants nav uzsācis radiofrekvenču spektra izmantošanu.
7. Ar Lēmumu Nr.228 piešķirto radiofrekvenču spektra joslu 458,1 MHz – 460,0 MHz/468,1 MHz – 470,0 MHz radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību izmantošana nav uzsākta gada laikā no radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību piešķiršanas, kā to paredzēja Licences Nr.T10008/1 Radiofrekvenču spektra izmantošanas uzņēmējdarbībai atļauja Nr.100, kā arī tā nav uzsākta pašlaik.
8. Ar Lēmumu Nr.253 piešķirto radiofrekvenču spektra joslu 458,1 MHz – 460,0 MHz/468,1 MHz – 470,0 MHz radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību izmantošana tika uzsākta 2004.gada 15.oktobrī, kā to paredzēja Licences Nr.T10165 Radiofrekvenču spektra izmantošanas uzņēmējdarbībai atļauja Nr.106, tomēr pašlaik šo konkrēto radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību izmantošana nenotiek, jo AS „Telekom Baltija” radiostacijas tipa „Nortel Networks” vietā ir radiostacijas tips „Huawei Technologies”.
9. AS „Telekom Baltija”, atbilstoši tās 2005.gada 15.maija vēstulē Nr.2.22-05/3 minētajam, ir iesniegusi Elektronisko sakaru direkcijā piecus pieprasījumus radiosakaru tīkla ierīkošanas atļauju saņemšanai, un ir iegādājusies radiostaciju „Huawei Technologies” komercdarbības uzsākšanai radiofrekvenču spektra joslās 458,1 MHz – 460,0 MHz/468,1 MHz – 470,0 MHz.
10. Administratīvā procesa likuma 8.pantā ir noteikts tiesību normu saprātīgas piemērošanas princips, kas paredz, ka iestāde piemērojot tiesību normas, izmanto tiesību normu interpretācijas pamatmetodes, lai sasniegtu taisnīgāko un lietderīgāko rezultātu. Savukārt Administratīvā procesa likuma 17.panta pirmās daļas 4.punkts nosaka, ka iestāde, interpretējot tiesību normu starp citām lieto teleoloģisko (jēgas un

mērķa) interpretācijas metodi, tas ir, noskaidro tiesību normas jēgu, pamatojoties uz lietderīgu un taisnīgu mērķi, kas ar attiecīgo tiesību normu jāsasniedz. Tātad, izmantojot teleoloģisko interpretācijas metodi, ir secināms, ka Komisijas noteikumu 13.punkta mērķis ir nepieļaut, ka elektronisko sakaru komersanti, vadoties no savas gribas neizmanto piešķirtās radiofrekvenču spektra lietošanas, tādējādi padarot radiofrekvenču spektru par neefektīvi izmantotu un nepieejamu tiem elektronisko sakaru komersantiem, kas būtu spējīgi šo ierobežoto resursu efektīvi izmantot. AS „Telekom Baltija” faktiski nav uzsākusi radiofrekvenču spektra joslu 458,1 MHz – 460,0 MHz/468,1 MHz – 470,0 MHz radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību izmantošanu no tās neatkarīgu iemeslu dēļ, līdz ar to radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību derīguma termiņu uz konkrēto radiofrekvenču spektru būtu jāpagarina. Radiofrekvenču spektra joslu 458,1 MHz – 460,0 MHz/468,1 MHz – 470,0 MHz radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību neizmantošana ir radusies nevis AS „Telekom Baltija” bezdarbības dēļ, bet gan no AS „Telekom Baltija” neatkarīgu iemeslu dēļ:

- Elektronisko sakaru direkcija radioiekārtas uzstādīšanas atļaujā Nr.YL-SM-667-1-1/I ir kļūdaini norādījusi radiostacijas tipu, kā rezultātā ir liegta radiostacijas „Huawei Technologies” ierīkošana;
 - Elektronisko sakaru direkcija vilcināšanās izsniegt ar AS „Telekom Baltija” ar 2005.gada 17.maija iesniegumu Nr.2.22-05/3 pieprasītās sauszemes mobīlā dienesta radiosakaru tīkla ierīkošanas atļaujas.
11. Administratīvā procesa likuma 10.pants nosaka tiesiskās palāvības principu, kas paredz, ka persona var paļauties, ka iestādes rīcība ir tiesiska un konsekventa un, ka iestādes kļūda, kuras pieļaušanā persona nav vainojama, nedrīkst radīt personai nelabvēlīgas sekas. Izvērtējot konkrētos apstākļus un ņemot vērā šo tiesību principu, Komisijai ir jāpagarina AS „Telekom Baltija” radiofrekvenču spektra joslu 458,1 MHz – 460,0 MHz/468,1 MHz – 470,0 MHz radiofrekvenču spektra lietošanas tiesības, jo AS „Telekom Baltija” nav vainojama situācijā, kas radusies Elektronisko sakaru direkcijas dēļ, kā rezultātā nav bijusi iespēja izmantot konkrētās radiofrekvenču spektra lietošanas tiesības.
 12. Vienlaicīgi Komisija atzīst, ka ilglaicīga radiofrekvenču spektra joslu 458,1 MHz – 460,0 MHz/468,1 MHz – 470,0 MHz radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību neizmantošana ir neefektīva un var negatīvi ietekmēt elektronisko sakaru tirgus attīstību. Šī iemesla dēļ AS „Telekom Baltija” ir jānosaka pienākums uzsākt radiofrekvenču spektra joslu 458,1 MHz – 460,0 MHz/468,1 MHz – 470,0 MHz radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību izmantošanu noteiktā termiņa, pretējā gadījumā radiofrekvenču spektra joslu 458,1 MHz – 460,0 MHz/468,1 MHz – 470,0 MHz radiofrekvenču spektra lietošanas tiesības tiks anulētas.

Ņemot vērā Ministru kabineta 2005.gada 19.aprīļa noteikumus Nr.276 „Noteikumi par radiofrekvenču spektra joslu sadalījumu radiosakaru veidiem un iedalījumu radiosakaru sistēmām, kā arī par radiofrekvenču spektra joslu izmantošanas vispārīgajiem nosacījumiem” un ar Komisijas 2005.gada 17.augusta lēmumu Nr.172 apstiprināto „Noteikumi par komercdarbībai izmantojamā radiofrekvenču spektra lietošanas tiesību piešķiršanas, pagarināšana un anulēšanas kārtību” 9., 12.un 14.punktu un pamatojoties uz Elektronisko sakaru likuma 8.panta otro daļu, 47.panta pirmo daļu, trešās daļas 1.punktu, piekto daļu un septītās daļas 2., 4.un 5.punktu un 49.panta otro daļu, likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 1.un 6.punktu un otro daļu un Administratīvā procesa likuma 8.un 10.pantu un 17.panta pirmās daļas 4.punktu,

padome nolemj :

1. Pagarināt AS „Telekom Baltija” piešķirtās radiofrekvenču spektra joslu 458,1 MHz – 460,0 MHz/468,1 MHz – 470,0 MHz radiofrekvenču spektra lietošanas tiesības komercdarbībai no 2006.gada 1.janvāra līdz 2009.gada 1.janvārim.
2. Šī lēmuma 1.punktā noteikto radiofrekvenču spektra joslu lietošanas tiesību tālāknodošana nav atļauta.
3. Noteikt AS „Telekom Baltija” pienākumu uzsākt šī lēmuma 1.punktā noteikto radiofrekvenču spektra joslu lietošanas tiesību izmantošanu līdz 2006.gada 30.jūnijam.
4. Noteikt AS „Telekom Baltija” pienākumu paziņot Komisijai par šī lēmuma 3.punktā noteiktā pienākuma izpildi.
5. Šī lēmuma 1.punktā noteikto radiofrekvenču spektra joslu lietošanas tiesības Komisija anulēs, ja AS „Telekom Baltija” neuzsāks to izmantošanu līdz 2006.gada 30.jūnijam.

Lēmums stājas spēkā ar tā pieņemšanas brīdi.

Šo administratīvo aktu var pārsūdzēt Administratīvajā rajona tiesā viena mēneša laikā no dienas, kad ieinteresētā persona uzzina vai tai vajadzēja uzzināt par pieņemto administratīvo aktu.

Pirms radioviļņus izstarojošo iekārtu uzstādīšanas AS „Telekom Baltija” jāsaņem radiofrekvenču piešķiruma lietošanas atļaujas Elektronisko sakaru likuma 50.pantā noteiktajā kārtībā.

Priekšsēdētāja

V.Andrējeva