



SABIEDRISKO PAKALPOJUMU REGULĒŠANAS KOMISIJA

Brīvības ielā 55, Rīgā, LV-1010 ♦ Tālr. 67097200 ♦ Fakss 67097277 ♦ E-pasts sprk@sprk.gov.lv

PADOMES LĒMUMS

R ī g ā

10.09.2008.

Nr.285

(prot. Nr. 34, 7.p.)

Par universālā pakalpojuma saistībām

Elektronisko sakaru likuma 2.panta 7.punkts nosaka, ka šā likuma mērķis ir veicināt universālā pakalpojuma pieejamību. Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija (turpmāk – Komisija), pamatojoties uz Elektronisko sakaru likuma 8.panta otro daļu, atbilstoši Elektronisko sakaru likumā noteiktajai kompetencei patstāvīgi, pieņem lēmumus un izdod administratīvos aktus, kas ir saistoši konkrētiem elektronisko sakaru komersantiem un lietotājiem. Izvērtējot patreizējo situāciju universālā pakalpojuma pieejamībā un nodrošināšanā elektronisko sakaru nozarē, lietotāju intereses un tehnoloģiju sasniegumu, kā arī elektronisko sakaru nozares attīstību,

Komisija konstatē:

1. Saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes 2002.gada 7.marta direktīvas 2002/22/EK par universālo pakalpojumu un lietotāju tiesībām attiecībā uz elektronisko sakaru tīkliem un pakalpojumiem (universālā pakalpojuma direktīva) (turpmāk – Direktīva) 1.pantā noteikto, šīs direktīvas mērķis ir nodrošināt universālā pakalpojuma sniegšanu atvērtu konkurences tirgu vidē, lai obligāto pakalpojumu kopums būtu pieejams visiem lietotājiem par pieejamu cenu, nekropļojot konkurenci. Saskaņā ar Direktīvas 4.pantu dalībvalstij ir jānodrošina, ka vismaz viens komersants (elektronisko sakaru komersants) izpilda visus pamatotos lietotāju pieprasījumus saņemt universālo pakalpojumu. Savukārt viens no Elektronisko sakaru likuma 2.panta 7.punktā noteiktajiem mērķiem ir veicināt universālā pakalpojuma pieejamību.
2. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 62.panta pirmo daļu, Komisija nosaka un regulāri pārskata universālajā pakalpojumā ietilpstošo pakalpojumu sarakstu, universālā pakalpojuma apjomu, ģeogrāfisko teritoriju un galalietotāju loku, paredzot, ka galalietotājiem ir tiesības piekļūt visaptverošam telefona uzziņu dienestam un visaptverošam abonentu sarakstam, kā arī publiskam elektronisko sakaru tīklam balss telefonijas izsaukumu veikšanai un faksa ziņojumu un datu ziņojumu nosūtīšanai ar datu pārraides ātrumu, kas ir pietiekams, lai nodrošinātu piekļuvi internetam.
3. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 64.panta pirmo daļu, lai Latvijas teritorijā nodrošinātu universālā pakalpojuma sniegšanu, Komisija elektronisko sakaru komersantam nosaka universālā pakalpojuma saistības. Saskaņā ar Elektronisko sakaru

likuma 64.panta otro daļu, Komisija nosaka universālā pakalpojuma saistības, nodrošinot, ka universālo pakalpojumu sniedz ekonomiski izdevīgākajā veidā, un paredzot galalietotājiem iespēju saņemt universālā pakalpojuma saistībās ietvertos pakalpojumus.

4. Pamatojoties uz Elektronisko sakaru likuma 62.panta pirmo daļu, 64.panta otro daļu un likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 25.panta pirmo daļu, Komisija 2007.gada 30.maijā ar lēmumu Nr.152 apstiprināja Noteikumus par universālo pakalpojumu elektronisko sakaru nozarē (Latvijas Vēstnesis, 2007, Nr.89) (turpmāk – Noteikumi), kuri nosaka universālajā pakalpojumā ietilpstošo pakalpojumu sarakstu, universālā pakalpojuma apjomu, ģeogrāfisko teritoriju un galalietotāju loku un universālā pakalpojuma saistības, kuras Komisija nosaka elektronisko sakaru komersantam.
5. Sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Lattelecom”, vienotais reģistrācijas numurs: 40003052786, juridiskā adrese: Dzirnau iela 105, Rīga, LV-1011, (turpmāk – SIA „Lattelecom”) no 2008.gada 1.janvāra līdz 2008.gada 31.decembrim vai līdz tiks noteikts universālā pakalpojuma sniedzējs saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 64.panta trešo daļu nodrošina universālo pakalpojumu elektronisko sakaru nozarē pamatojoties uz Komisijas 2006.gada 27.decembra lēmumu Nr.316 „Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Lattelecom” universālā pakalpojuma sniegšanu 2007.gadā” (turpmāk – Lēmums Nr.316) un 2007.gada 21.decembra lēmumu Nr.616 „Par universālā pakalpojuma saistībām” (turpmāk – Lēmums Nr.616).
6. Uz šā lēmuma izskatīšanas padomes sēdi tika uzaicināts SIA „Lattelecom” pārstāvis, kurš neiebildā pret pieņemamo lēmumu.

Komisija secina:

1. Ņemot vērā to, ka saskaņā ar Direktīvas 4.pantu dalībvalstij ir jānodrošina, ka vismaz viens komersants (elektronisko sakaru komersants) izpilda visus pamatotos lietotāju pieprasījumus saņemt universālo pakalpojumu, savukārt viens no Elektronisko sakaru likuma 2.panta 7.punktā noteiktajiem mērķiem ir veicināt universālā pakalpojuma pieejamību, Komisijas pienākums ir nodrošināt universālā pakalpojuma sniegšanas nepārtrauktību visā Latvijas teritorijā.
2. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 62.panta pirmajā daļā un 64.panta otrajā daļā noteikto, Komisijas pienākums ir nodrošināt, ka universālo pakalpojumu sniedz ekonomiski izdevīgākajā veidā, un paredzot galalietotājiem iespēju saņemt universālā pakalpojuma saistībās ietvertos pakalpojumus. Komisija, ievērojot Elektronisko sakaru likuma 62.panta pirmajā daļā un 64.panta otrajā daļā noteikto tiesisko regulējumu universālā pakalpojuma saistību noteikšanas kārtībā, kā arī ievērojot universālā pakalpojuma sniegšanas nodrošināšanas nosacījumus, nedrīkst pieļaut gadījumu, ka universālais pakalpojums netiek sniegts vispār vai tiek pārtraukta universālā pakalpojuma sniegšana. Nenodrošinot universālā pakalpojuma sniegšanu, tiek aizskartas galalietotāju intereses un ar Elektronisko sakaru likuma 64.panta otro daļu aizsargātās galalietotāja tiesības saņemt universālā pakalpojuma saistībās ietvertos pakalpojumus. Komisija aizstāv galalietotāju intereses un vajadzību pēc universālā pakalpojuma, kā arī universālā pakalpojuma nepārtrauktību pēc 2008.gada 31.decembra.
3. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 66.panta pirmo daļu, lai kompensētu universālā pakalpojuma saistību tīrās izmaksas, izveido universālā pakalpojuma fondu vai citu finansēšanas un kompensācijas mehānismu. Universālā pakalpojuma

finansēšanas un kompensācijas mehānismu un kārtību, kādā tiek veiktas iemaksas universālā pakalpojuma saistību izpildes radīto zaudējumu kompensēšanai, nosaka Ministru kabinets. Šāda tiesiskā regulējuma esamība ir būtisks un nepieciešams priekšnoteikums, lai Komisija varētu īstenot Elektronisko sakaru likuma 64.panta trešajā daļā noteikto universālā pakalpojuma saistību noteikšanas kārtību. Lēmuma pieņemšanas brīdī Ministru kabinets nav izveidojis Elektronisko sakaru likuma 66.panta pirmajā daļā paredzēto universālā pakalpojuma fondu vai citu finansēšanas mehānismu. Ministru kabineta noteiktā normatīvā regulējuma trūkums lēmuma pieņemšanas brīdī ir būtisks apstāklis un objektīvs šķērslis, kādēļ Komisija nevar īstenot Elektronisko sakaru likuma 64.panta trešajā daļā noteikto universālā pakalpojuma saistību noteikšanas kārtību.

4. Lēmuma pieņemšanas brīdī Ministru kabinets nav noteicis Elektronisko sakaru likuma 66.panta otrajā daļā paredzēto, kārtību, kādā tiek veiktas iemaksas universālā pakalpojuma saistību izpildes radīto zaudējumu kompensēšanai. Izvērtējot patreizējo situāciju lēmuma pieņemšanas brīdī, nav pieļaujama universālā pakalpojuma saistību nenoteikšana no 2009.gada 1.janvāra līdz tiks noteikts universālā pakalpojuma sniedzējs saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 64.panta trešo daļu tāpēc, ka trūkst Ministru kabineta noteiktā normatīvā regulējuma vai valsts budžetā nav paredzēti līdzekļi universālā pakalpojuma saistību izpildes radīto zaudējumu kompensēšanai elektronisko sakaru nozarē, kā tas norādīts Finanšu ministrijas 2007.gada 14.novembra vēstulē Nr. 2-3-07/3403, lai gan Elektronisko sakaru likuma Pārejas noteikumu 14.punkts paredz universālā pakalpojuma saistību izpildes radītos zaudējumus kompensēt no valsts budžeta.
5. Ņemot vērā Administratīvā procesa likuma 15.panta divpadsmitajā daļā ietverto juridiskās obstrukcijas aizlieguma principu, iestāde nedrīkst atteikties izlemt jautājumus, pamatojoties uz to, ka šis jautājums nav noregulēts ar likumu vai citu ārējo normatīvo aktu. Iestāde nedrīkst atteikties piemērot tiesību normu, pamatojoties uz to, ka šī tiesību norma neparedz piemērošanas mehānismu, ka tas nav pilnīgs vai nav izdoti citi normatīvie akti, kas tuvāk regulētu attiecīgās tiesību normas piemērošanu.
6. SIA „Lattelecom” ir elektronisko sakaru komersants un fiksēto elektronisko sakaru pakalpojumu sniedzējs Latvijas teritorijā, kas nodrošina lietotājiem noteiktas kvalitātes elektronisko sakaru pakalpojumus. Ņemot vērā SIA „Lattelecom” rīcībā esošo infrastruktūru un elektronisko sakaru tīklu, sniegto elektronisko sakaru pakalpojumu apjomu un tirgus priekšrocības, universālā pakalpojuma nodrošināšana var tikt sniegta ekonomiski izdevīgākajā veidā visā Latvijas teritorijā, ja to nodrošina SIA „Lattelecom”, līdz tiks noteikts universālā pakalpojuma sniedzējs saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 64.panta trešo daļu.
7. Lai veicinātu universālā pakalpojuma pieejamību līdz tiks noteikts universālā pakalpojuma sniedzējs saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 64.panta trešo daļu, un turpinātu nodrošināt universālā pakalpojuma nepārtrauktību pēc 2008.gada 31.decembra un lietotāju vajadzības pēc universālā pakalpojuma, SIA „Lattelecom” visā Latvijas teritorijā jāturpina nodrošināt universālā pakalpojuma sniegšanu ekonomiski izdevīgākajā veidā, kas atbilst Noteikumos noteiktajam universālā pakalpojuma sarakstam un universālā pakalpojuma saistībām šādu apsvērumu dēļ:
 - 7.1. SIA „Lattelecom” līdz 2008.gada 31.decembrim nodrošina universālo pakalpojumu elektronisko sakaru nozarē;

7.2. SIA „Lattelecom” infrastruktūras priekšrocības nodrošina to, lai universālais pakalpojums būtu pieejams visiem lietotājiem Latvijas teritorijā par pieņemamu cenu;

7.3. SIA „Lattelecom” ir noteikta būtiska ietekme 13 elektronisko sakaru pakalpojumu tirgos.

8. Ņemot vērā minēto, ir atceļams Lēmuma Nr.616 lemjošās daļas 3., 4. un 5.punkts daļā par noteikto universālā pakalpojuma saistību beigu termiņu. SIA „Lattelecom” jāturpina pildīt Lēmumā Nr.316 un Lēmumā Nr.616 noteiktās universālā pakalpojuma saistības līdz tiks noteikts universālā pakalpojuma sniedzējs saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 64.panta trešo daļu.

Lai turpinātu veicināt universālā pakalpojuma pieejamību un nodrošinātu universālā pakalpojuma sniegšanu visā Latvijas teritorijā pēc 2008.gada 31.decembra, aizstāvētu galalietotāju intereses un vajadzību pēc universālā pakalpojuma līdz tiks noteikts universālā pakalpojuma sniedzējs saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 64.panta trešo daļu, saskaņā ar Noteikumiem, pamatojoties uz likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 5.pantu un 9.panta otro daļu, Elektronisko sakaru likuma 2.panta 6. un 7.punktu, 8.panta otro daļu, 9.panta pirmās daļas 1.punktu, 62.panta pirmo daļu, 64.panta pirmo daļu, otro daļu, Pārejas noteikumu 14.punktu, Administratīvā procesa likuma 7.pantu, 13.pantu, 57.pantu, 66.panta pirmo daļu, 85.panta pirmo daļu,

padome nolēmj:

1. Atcelt Lēmuma Nr.616 lemjošās daļas 3. un 4.punktu daļā par noteikto universālā pakalpojuma saistību beigu termiņu.
2. Noteikt SIA „Lattelecom” turpināt pildīt ar Lēmumu Nr.316 un Lēmumu Nr.616 noteiktās universālā pakalpojuma saistības līdz tiks noteikts universālā pakalpojuma sniedzējs saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 64.panta trešo daļu.
3. Atcelt Lēmuma Nr.616 lemjošās daļas 5.punktu.
4. Noteikt līdz tiks noteikts universālā pakalpojuma sniedzējs saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 64.panta trešo daļu SIA „Lattelecom” pienākumu uzturēt tos taksofonus darba kārtībā, kuriem zaudējumi par taksofona uzturēšanu nepārsniedz 20% no šī taksofona uzturēšanas izmaksām iepriekšējā gadā. SIA „Lattelecom” taksofonu skaita samazināšanu (taksofonu noņemšanu) iepriekš saskaņo ar attiecīgo pašvaldības domi (padomi). SIA „Lattelecom” par visiem SIA „Lattelecom” taksofonu pārvietošanas vai taksofonu skaita samazināšanas (taksofonu noņemšana) gadījumiem rakstiski iesniedz Komisijai informāciju reizi ceturksnī – līdz 1.aprīlim par kārtējā gada pirmo ceturksni, līdz 1.jūlijam par kārtējā gada otro ceturksni, līdz 1.oktobrim par kārtējā gada trešo ceturksni un līdz 31.decembrim par kārtējā gada ceturto ceturksni. SIA „Lattelecom” nesamazināt esošo taksofonu skaitu slimnīcās, skolās un sociālās aprūpes iestādēs, izņemot gadījumus, ja pret taksofonu skaita samazināšanu (taksofonu noņemšanu) attiecīgā iestāde neiebilst.

Lēmums stājas spēkā ar tā pieņemšanas brīdi.

Šo lēmumu var pārsūdzēt Administratīvajā rajona tiesā viena mēneša laikā no dienas, kad ieinteresētā persona uzzina vai tai vajadzēja uzzināt par pieņemto lēmumu.