



SABIEDRISKO PAKALPOJUMU REGULĒŠANAS KOMISIJA

Brīvības ielā 55, Rīgā, LV-1010 ♦ Tālr. 67097200 ♦ Fakss 67097277 ♦ E-pasts sprk@sprk.gov.lv

PADOMES LĒMUMS

R ī g ā

21.11.2012.

Nr.273
(prot. Nr.43,9.p.)

**Par sabiedrības ar ierobežotu
atbildību „Lattelecom” būtisku
ietekmi tranzīta pakalpojumu
publiskajā fiksētajā telefonu tīklā
Latvijas Republikas teritorijā tirgū**

Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija (turpmāk – Komisija), lai varētu nodrošināt Elektronisko sakaru likuma mērķi un īstenot kompetenci, kas noteikta Elektronisko sakaru likuma 8.panta pirmās daļas 2. un 5.punktā, veikusi tranzīta pakalpojumu publiskajā fiksētajā telefonu tīklā tirgus analīzi.

Komisijas „Ziņojums par tirgus analīzi Eiropas Komisijas 2003.gada 11.februāra ieteikumā 2003/311/EK par konkrētajiem preču un pakalpojumu tirgiem elektronisko sakaru nozarē, kuros var būt nepieciešama *ex ante* (apsteidzoša) regulēšana saskaņā ar Direktīvu 2002/21/EK, minētais tirgus Nr.10: tranzīta pakalpojumi publiskajā fiksētajā telefonu tīklā” (turpmāk – Ziņojums par tirgus analīzi) ir šā lēmuma sastāvdaļa un ir publiski pieejams Komisijas mājaslapā internetā www.sprk.gov.lv. Ziņojumā par tirgus analīzi ir izklāstīta tranzīta pakalpojumu publiskajā telefonu tīklā Latvijas Republikas teritorijā tirgus analīzes veikšanas gaita, konstatētās problēmas šajā tirgū un risinājumi konstatēto problēmu novēršanai.

Komisija, pamatojoties uz Elektronisko sakaru likuma 8.panta otro daļu un uz likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 9.punktu un otro daļu, atbilstoši savai kompetencei patstāvīgi pieņem lēmumus, kas ir saistoši konkrētiem elektronisko sakaru komersantiem.

Izvērtējot situāciju tranzīta pakalpojumu publiskajā fiksētajā telefonu tīklā Latvijas Republikas teritorijā tirgū,

Komisija konstatē:

1. Saskaņā ar Komisijas 2006.gada 30.jūnija lēmuma Nr.170 „Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Lattelecom” būtisku ietekmi tranzīta pakalpojumu publiskajā fiksētajā telefonu tīklā Latvijas Republikas teritorijā tirgū” (turpmāk – Lēmums Nr.170) lemjošās daļas

- 1.punktu sabiedrība ar ierobežotu atbildību „Lattelecom”, vienotais reģistrācijas numurs: 40003052786, juridiskā adrese: Dzirnau iela 105, Rīga, LV-1011, (turpmāk – SIA „Lattelecom”) ir noteikta par elektronisko sakaru komersantu ar būtisku ietekmi tranzīta pakalpojumu publiskajā fiksētajā telefonu tīklā Latvijas Republikas teritorijā tirgū no 2007.gada 1.janvāra.
2. Komisija nosaka, ka šajā lēmumā konkrētais tirgus ir definējams kā tranzīta pakalpojumu publiskajā fiksētajā telefonu tīklā Latvijas Republikas teritorijā tirgus (turpmāk – tranzīta pakalpojumu tirgus) (skatīt Ziņojumu par tirgus analīzi).
 3. Tranzīta pakalpojums ir elektronisko sakaru komersanta sniegts vairumtirdzniecības pakalpojums, kas nodrošina ienākošās noslodzes maršrutēšanu starp divām komutācijas iekārtām, kuras izmanto starpsavienojuma nodrošināšanai (starpsavienojuma punktiem). Tranzīta pakalpojuma lietotāji ir citi elektronisko sakaru komersanti, kuriem pieder publiskie telefonu tīkli.
 4. Komisija, ņemot vērā, ka elektronisko sakaru komersanti piedāvā tranzīta pakalpojumus visā Latvijas Republikas teritorijā, ir noteikusi, ka konkrētā tirgus ģeogrāfiskais mērogs ir Latvijas Republikas tirgus (skatīt Ziņojumu par tirgus analīzi).
 5. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 30.panta pirmo daļu Komisija, ievērojot elektronisko sakaru pakalpojumu ģeogrāfisko dalījumu un citus valstī esošus īpašus apstākļus, kā arī Eiropas Komisijas 2007.gada 17.decembra ieteikumu 2007/879/EK par konkrētajiem preču un pakalpojumu tirgiem elektronisko sakaru nozarē, kuros var būt nepieciešama *ex ante* (apsteidzoša) regulēšana saskaņā ar Direktīvu 2002/21/EK, (turpmāk – Ieteikums 2007/879/EK) nosaka konkrētos elektronisko sakaru pakalpojumu tirgus.
 6. Tranzīta pakalpojumu tirgus bija minēts Eiropas Komisijas 2003.gada 11.februāra ieteikumā 2003/11/EK par konkrētajiem preču un pakalpojumu tirgiem elektronisko sakaru nozarē, kuros var būt nepieciešama *ex ante* (apsteidzoša) regulēšana saskaņā ar Direktīvu 2002/21/EK (turpmāk – Ieteikums 2003/11/EK), bet Ieteikumā 2007/879/EK vairs nav minēts kā tirgus, kurā var būt nepieciešama *ex ante* (apsteidzoša) regulēšana.
 7. Lai gan tranzīta pakalpojumu tirgus vairs nav minēts Ieteikumā 2007/879/EK, tomēr Ieteikums 2007/879/EK nosaka, ka katrs tirgus, kurā Komisija ir konstatējusi elektronisko sakaru komersantu ar būtisku ietekmi tirgū, ir atkāroti jāanalizē, jāizvērtē elektronisko sakaru komersantu ietekme tirgū un jāpārskata piemērotās saistības.
 8. Ņemot vērā, ka tranzīta pakalpojumu tirgus pēc Ieteikuma 2007/879/EK pieņemšanas vairs nav starp tiem tirgiem, kuros Eiropas Komisija rekomendē piemērot *ex ante* (apsteidzošu) regulēšanu, tad, lai noteiktu tirgus, kuros var būt nepieciešama *ex ante* (apsteidzoša) regulēšana, jāizvērtē trīs kumulatīvi kritēriji. Pirmais kritērijs ir augsti un ilglaicīgi šķēršļi ienākšanai tirgū. Otrais kritērijs ir tirgus struktūra, kas nav vērsta uz efektīvu konkurenci attiecīgā laikposmā. Ar trešo kritēriju pārbauda, vai konkrētais tirgus ir tāds, ka, piemērojot tikai konkurences tiesības vien, nevarētu pienācīgi labot attiecīgās tirgus nepilnības.
 9. Tirgus ir uzskatāms par tirgu, kurā nepieciešams piemērot *ex ante* (apsteidzošu) regulēšanu, tikai tad, ja tas atbilst visiem trim šā lēmuma konstatējošās daļas 8.punktā minētajiem kumulatīviem kritērijiem. Ja kaut viens no kumulatīviem kritērijiem liecina, ka konkrētā tirgū nav lietderīgi piemērot *ex ante* (apsteidzošu) regulēšanu, tad konkrētais tirgus uzskatāms par tādu, kurā nav nepieciešama Komisijas iejaukšanās.
 10. Komisija 2012.gada jūlijā veica Ieteikumā 2003/11/EK noteiktā 10.tirgus „Tranzīta

pakalpojumi publiskajā fiksētajā telefonu tīklā” trīs kumulatīvo kritēriju testu (skatīt Ziņojumu par tirgus analīzi).

11. Komisija tranzīta pakalpojumu tirgus trīs kumulatīvo kritēriju pārbaudes gaitā ir ņēmusi vērā šādus tirgus raksturlielumus: elektronisko sakaru komersanta lielums (īpatsvars tirgū), pakalpojumu tarifu izmaiņas.
12. Komisija saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 30.panta otro daļu, 38.panta otro daļu un Komisijas 2011.gada 24.augusta lēmumu Nr.1/20 „Noteikumi par konsultāciju kārtību ar tirgus dalībniekiem” veica konsultāciju ar tirgus dalībniekiem.
13. Komisijas paziņojums par konsultācijas dokumenta „Ziņojums par tirgus analīzi” ievietošanu Komisijas mājaslapā internetā 2012.gada 25.jūlijā publicēts laikrakstā „Latvijas Vēstnesis” (Latvijas Vēstnesis, 2012, 116.nr.). Publicētajā paziņojumā norādīts, ka Komisija lūdz tirgus dalībniekus komentārus un priekšlikumus par konsultāciju dokumentu iesūtīt Komisijai pa pastu un uz elektroniskā pasta adresi sprk@sprk.gov.lv 30 dienu laikā no paziņojuma publicēšanas laikrakstā „Latvijas Vēstnesis”.
14. Komisija 2012.gada 27.augustā ir saņēmusi un izvērtējusi SIA „Lattelecom” 2012.gada 21.augusta vēstuli Nr.12905 par konsultācijas dokumentu „Ziņojums par tirgus analīzi”, kurā SIA „Lattelecom” piekrīt, ka konkrētajā tirgū nav nepieciešama *ex ante* (apsteidzoša) regulēšana un atbalsta Lēmuma Nr.170 atcelšanu.
15. Komisija 2012.gada 19.jūlijā ar vēstuli Nr.2-2.76/2504 nosūtīja Ziņojumu par tirgus analīzi Konkurences padomei priekšlikumu un komentāru sniegšanai. 2012.gada 20.augustā Konkurences padome sniedza atbildi un norādīja (Konkurences padomes vēstule Nr.1391), ka tā: „atbalsta [...] noteiktās tirgus definīcijas, argumentāciju par tirgus analīzes rezultātiem un piemērotajām saistībām”.
16. Komisija 2012.gada 21.septembrī paziņoja Eiropas Komisijai, Eiropas Elektronisko sakaru regulatoru iestādei un Eiropas Savienības dalībvalstu regulatoriem par Ziņojumu par tirgus analīzi un ar to saistītajiem dokumentiem.
17. Komisija 2012.gada 22.oktobrī saņēma Eiropas Komisijas vēstuli Nr. C(2012) 7589 „Par Komisijas lēmumu lietā LV/2012/1365 - Tranzīta pakalpojumi publiskajā fiksētajā telefonu tīklā Latvijā Direktīvas 2002/21/EK 7. panta 3. punkts: piezīmju nav” (turpmāk – Eiropas Komisijas Vēstule). Eiropas Komisijas Vēstulē Eiropas Komisija neizsaka komentārus par Ziņojumu par tirgus analīzi. Eiropas Komisijas Vēstule nerada šķēršļus Komisijai pieņemt sagatavoto lēmuma projektu Lēmuma Nr.170 atcelšanai.
18. Uz šā lēmuma izskatīšanas Komisijas padomes sēdi tika uzaicināts SIA „Lattelecom” pārstāvis. SIA „Lattelecom” pārstāvis neieradās uz Komisijas padomes sēdi.

Komisija secina:

1. Lai arī tranzīta pakalpojumu sniegšanas uzsākšanai nepieciešamā elektronisko sakaru infrastruktūras izveide var tikt uzskatīta par šķērslī ienākšanai tranzīta pakalpojumu tirgū, ir novērojama skaidra tendence pieaugt tiešajiem starpsavienojuma līgumiem starp alternatīviem operatoriem (operatori, kas nav SIA „Lattelecom”), kas liecina par to, ka pieaug to elektronisko sakaru komersantu skaits, kuri ir dublējuši SIA „Lattelecom” elektronisko sakaru infrastruktūru vismaz tādā apmērā, lai tie vairs nebūtu pilnīgi atkarīgi no SIA „Lattelecom” sniegtajiem tranzīta pakalpojumiem, un tiem būtu radusies iespēja, piedāvāt citiem elektronisko sakaru komersantiem savus tranzīta pakalpojumus.
2. No 2007.gada SIA „Lattelecom” bija dominējošā stāvoklī tranzīta pakalpojumu tirgū.

2010.gadā sabiedrība ar ierobežotu atbildību „BITE Latvija”, vienotais reģistrācijas numurs 40003742426, juridiskā adrese Uriekstes iela 2A-24, Rīga, LV-1005 (turpmāk – SIA „BITE Latvija”) uzsāka sniegt tranzīta pakalpojumus, izmantojot savu elektronisko sakaru tīklu. Līdz ar SIA „BITE Latvija” ienākšanu tranzīta pakalpojumu tirgū, būtiski izmainījās elektronisko sakaru komersantu tirgus daļas konkrētajā tirgū. Šādas dinamiskas konkrētā tirgus daļu izmaiņas liecina par konkurences attīstību konkrētā tirgū un SIA „Lattelecom” dominējošā stāvokļa zaudēšanu.

3. Tranzīta pakalpojumu tirgū ir konstatēta konkurences attīstība, tādēļ uzskatāms, ka nav bijuši nepieciešami Konkurences padomes plānveida vai ārkārtas pasākumi šajā tirgū.
4. Veicot trīs kumulatīvo kritēriju pārbaudi, secināms, ka tranzīta pakalpojumu tirgus neatbilst pirmajam un otrajam kumulatīvajam kritērijam, tādēļ konkrētajā tirgū nav nepieciešams piemērot *ex ante* (apsteidzošu) regulēšanu (skatīt Ziņojumu par tirgus analīzi).
5. Tā kā konkrētajā tirgū nav lietderīgi piemērot *ex ante* (apsteidzošu) regulēšanu, tad secināms, ka konkrētajā tirgū neeksistē elektronisko sakaru komersants ar būtisku ietekmi tirgū.
6. Ņemot vērā iepriekš minēto, ir jāatceļ Lēmums Nr.170.

Lai veicinātu elektronisko sakaru tirgus attīstību un konkurenci un, ņemot vērā Ziņojumu par tirgus analīzi, saskaņā ar Komisijas 2006.gada 17.maija lēmumu Nr.120 apstiprināto Kārtību par speciālu prasību piemērošanu, saglabāšanu, grozīšanu vai atcelšanu elektronisko sakaru komersantiem un pamatojoties uz Elektronisko sakaru likuma 2.pantu, 8.panta otro daļu, 29.panta pirmo daļu, otro daļu, 31.panta otro daļu un trešo daļu, un uz likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 9.punktu un otro daļu, Administratīvā procesa likuma 6. un 13.pantu, 55.panta 2.punktu, 57.pantu, 85.panta pirmo daļu,

padome nolemj:

Atcelt no 2012.gada 22.novembra Komisijas 2006.gada 30.jūnija lēmumu Nr.170 „Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Lattelecom” būtisku ietekmi tranzīta pakalpojumu publiskajā fiksētajā telefonu tīklā Latvijas Republikas teritorijā tirgū”.

Lēmums stājas spēkā ar tā pieņemšanas brīdi.

Šo lēmumu var pārsūdzēt Administratīvajā apgabaltiesā viena mēneša laikā no dienas, kad ieinteresētā persona uzzina vai tai vajadzēja uzzināt par pieņemto lēmumu.

Priekšsēdētājs

V. Lokenbahs

Sirmais 67097295

Oriģināls – 1.eksemplārs (ar vīzām) lietā Administratīvā departamenta Kancelejas un arhīva nodaļā

2.eksemplārs (ar rekvizītu „paraksts”) Elektronisko sakaru un pasta departamentā

Kopija – 1 eksemplārs SIA „Lattelecom”.