SABIEDRISKO PAKALPOJUMU REGULĒŠANAS KOMISIJA

Brīvības ielā 55, Rīgā, LV-1010 ♦ Tālr. 67097200 ♦ Fakss 67097277 ♦ E-pasts sprk@sprk.gov.lv

PADOMES LĒMUMS

R ī g ā

09.09.2009. Nr.245
(prot. Nr.33, 7.p.)

Par pasta pakalpojumu sniegšanas tiesību atņemšanu

Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija (turpmāk – Komisija) 2009.gada 27.maija padomes sēdē izskatīja pasta pakalpojumu sniedzēja - sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Unikurjers", vienotais reģistrācijas numurs: 40003807385, juridiskā adrese: Dārziņu 11.līnija 57, Rīga, LV-1063 (turpmāk – SIA „Unikurjers") vispārējās atļaujas noteikumu nosacījuma pārkāpuma lietas materiālus pasta nozarē.

Komisija konstatē:

1. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem" 7.panta pirmo daļu Komisija uzrauga, lai sabiedrisko pakalpojumu sniegšanā valsts regulējamās nozarēs tiktu ievērots likums „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem", kā arī attiecīgo valsts regulējamo nozaru speciālie normatīvie akti. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem" 9.panta pirmās daļas 6.punktu Komisija sekmē konkurenci regulējamās nozarēs un uzrauga sabiedrisko pakalpojumu atbilstību licences nosacījumiem, noteiktām kvalitātes un vides aizsardzības prasībām, tehniskajiem noteikumiem, standartiem, kā arī līgumu noteikumiem. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem" 30.panta pirmo daļu sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas nodrošināšanai visi regulējamo nozaru sabiedrisko pakalpojumu sniedzēji maksā valsts nodevu par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem" 31.panta piekto daļu valsts nodevu par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu valsts regulējamās nozarēs administrē Komisija saskaņā ar nodokļu jomu regulējošiem normatīvajiem aktiem.
2. SIA „Unikurjers" bija jāiesniedz Komisijai šāda informācija:
   2.1. ar Komisijas 2008.gada 18.jūnija lēmumu Nr.222 apstiprināto Noteikumu par Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijai iesniedzamo informāciju (Latvijas Vēstnesis, 2008, 199., 468.nr.) (turpmāk – Noteikumi par Komisijai iesniedzamo informāciju) 5.punkts paredz, ka sabiedrisko pakalpojumu sniedzējs līdz 1.februārim iesniedz Komisijai informāciju par aprēķināto valsts nodevu par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu kalendārajā gadā, pilnīgi un precīzi aizpildot šo noteikumu

1.pielikumā noteikto veidlapu. Šo informāciju SIA „Unikurjers" var iesniegt arī kā elektronisko dokumentu, izmantojot elektronisko parakstu;

2.2. Noteikumu par Komisijai iesniedzamo informāciju 18.punkts paredz, ka pasta pakalpojumu sniedzējs, kas sniedz papildu pasta pakalpojumus, reizi gadā līdz 1.februārim iesniedz Komisijai informāciju par eksprespaku, ekspresvēstuļu un pasta paku virs 10 kilogramiem sūtījumu apjomus iepriekšējā kalendārajā gadā, pilnīgi un precīzi aizpildot šo noteikumu 9.pielikumā noteikto veidlapu (turpmāk šā lēmuma konstatējuma daļas 2.punktā norādītā informācija – Iesniedzamā informācija). Šo informāciju SIA „Unikurjers" var iesniegt arī kā elektronisko dokumentu, izmantojot elektronisko parakstu.

3. SIA „Unikurjers" līdz 2009.gada 16.februārim nav samaksājusi valsts nodevu par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu Ministru kabineta 2004.gada 28.decembra noteikumos Nr.1068 „Noteikumu par valsts nodevas likmi par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu un tās maksāšanas kārtību" noteiktajā termiņā un apmērā. Pamatojoties uz likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem" 31.panta piekto daļu un likuma „Par nodokļiem un nodevām" 18.panta pirmās daļas 2., 3. un 4.punktu un 29.panta otro un trešo daļu, par valsts nodevas par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu maksājuma samaksas termiņa nokavējumu tiek aprēķināta nokavējuma nauda – 0.05 procentu apmērā no laikā nenomaksātā pamatparāda par katru nokavēto dienu.
4. Ar Komisijas 2005.gada 30.novembra lēmumu Nr.289 apstiprināti Noteikumi par vispārējo atļauju pasta nozarē (Latvijas Vēstnesis, 2005, 196.nr.; 2006, 93.nr.) (turpmāk – Vispārējās atļaujas noteikumi). Saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu 9.punktā ietverto vispārējās atļaujas nosacījumu pasta pakalpojumu sniedzējam, kurš sniedz pakalpojumus, ir saistoši vispārējās atļaujas nosacījumi. Saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu 9.3.apakšpunktā ietverto vispārējās atļaujas nosacījumu, pasta pakalpojumu sniedzējs ievēro spēkā esošos normatīvos aktus un Komisijas lēmumus.
5. Saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu 9.11.apakšpunktu pasta pakalpojumu sniedzēja pienākums ir samaksāt ikgadējo valsts nodevu par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu un citus normatīvajos aktos noteiktos maksājumus noteiktajā apmērā un kārtībā.
6. SIA „Unikurjers" neiesniedza Komisijai Iesniedzamo informāciju Komisijas noteiktajā termiņā – līdz 2009.gada 1.februārim.
7. 2009.gada 20.februārī Komisija, pamatojoties uz likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem" 10.panta pirmo daļu, 25.panta pirmo daļu un Vispārējās atļaujas noteikumu 12.punktu, SIA „Unikurjers" nosūtīja vēstuli Nr.1-2.75/479 par vispārējās atļaujas nosacījumu pārkāpumu (turpmāk – Brīdinājuma vēstule), kurā konstatēja, ka SIA „Unikurjers" nav iesniegusi Komisijai Iesniedzamo informāciju Komisijas noteiktajā termiņā un nav samaksājusi valsts nodevu par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu 2008.gadā. Komisija Brīdinājuma vēstulē norādīja, ka Iesniedzamās informācijas nesniegšana un valsts nodevas par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu nemaksāšana ir Vispārējās atļaujas noteikumu 9.3. un 9.11.apakšpunktā ietvertā vispārējās atļaujas nosacījuma pārkāpums. Komisija brīdināja SIA „Unikurjers" par Vispārējās atļaujas noteikumu 9.3. un 9.11.apakšpunktā ietvertā vispārējās atļaujas nosacījuma pārkāpumu. Komisija sniedza ieteikumu konstatētā Vispārējās atļaujas noteikumu 9.3. un 9.11.apakšpunktā ietvertā vispārējās atļaujas nosacījuma pārkāpuma novēršanai – iesniegt Komisijai Iesniedzamo informāciju un samaksāt valsts nodevu par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu 2008.gadā un noteica iesniegt Komisijā Iesniedzamo informāciju un rakstveida paziņojumu par Vispārējās atļaujas noteikumu 9.3. un 9.11.apakšpunktā ietvertā vispārējās atļaujas nosacījuma pārkāpuma novēršanu līdz 2009.gada 5.martam. Līdz Komisijas Brīdinājuma vēstulē noteiktajam termiņam - 2009.gada 5.martam, SIA „Unikurjers" neiesniedza Komisijai Iesniedzamo informāciju un rakstveida paziņojumu par Vispārējās atļaujas noteikumu 9.3. un 9.11.apakšpunktā ietvertā vispārējās atļaujas

nosacījuma pārkāpuma novēršanu, kā arī nesamaksāja valsts nodevu par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu 2008.gadā.

8. Ievērojot Vispārējās atļaujas noteikumos noteikto normatīvā akta pārkāpuma novēršanas kārtību, saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu 13.punktu Komisija ar 2009.gada 15.aprīļa lēmumu Nr.99 (turpmāk- Lēmums Nr.99) noteica SIA „Unikurjers" termiņu līdz 2009.gada 15.maijam novērst Vispārējās atļaujas noteikumu 9.3. un 9.11.apakšpunktā ietverto vispārējās atļaujas nosacījuma pārkāpumu, iesniedzot Komisijai Iesniedzamo informāciju un samaksājot valsts nodevu par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu 2008.gadā.
9. Līdz Lēmumā Nr.99 noteiktajam termiņam - 2009.gada 15.maijam SIA „Unikurjers" neiesniedza Komisijai Iesniedzamo informāciju un nesamaksāja valsts nodevu par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu 2008.gadā un aprēķināto nokavējuma naudu uz 2009.gada 15.aprīli.
10. Ievērojot Vispārējās atļaujas noteikumos noteikto normatīvā akta pārkāpuma novēršanas kārtību, saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu 14.punktu Komisija ar 2009.gada 27.maija lēmumu Nr.174 (turpmāk- Lēmums Nr.174) brīdināja SIA „Unikurjers" par pasta pakalpojumu sniegšanas pārtraukšanu, ja netiks novērsts Vispārējās atļaujas noteikumu 9.3. un 9.11.apakšpunktā ietvertā vispārējās atļaujas nosacījuma pārkāpums un noteica SIA „Unikurjers" termiņu līdz 2009.gada 26.jūnijam novērst Vispārējās atļaujas noteikumu 9.3. un 9.11.apakšpunktā ietverto Vispārējās atļaujas nosacījuma pārkāpumu, iesniedzot Komisijai Iesniedzamo informāciju un samaksājot valsts nodevu par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu 2008.gadā.
11. Līdz Lēmumā Nr.174 noteiktajam termiņam - 2009.gada 26.jūnijam SIA „Unikurjers" neiesniedza Komisijai Iesniedzamo informāciju un nesamaksāja valsts nodevu par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu 2008.gadā un aprēķināto nokavējuma naudu uz 2009.gada 27.maiju.
12. Uz šā jautājuma izskatīšanu Komisijas padomes sēdē tika uzaicināts SIA „Unikurjers" pārstāvis. Uz Komisijas padomes sēdi SIA „Unikurjers" pārstāvis neieradās.

Komisija secina:

1. Lai Komisija varētu veikt likumā „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem" 9.panta pirmās daļas 6.punktā noteiktās funkcijas, un, lai izpildītu 30.panta pirmajā un otrajā daļā, 31.panta piektajā daļā noteikto, Komisijai ir nepieciešama Iesniedzamā informācija, kuras iesniegšanu paredz Noteikumi par Komisijai iesniedzamo informāciju 5. un 18.punkts.
2. SIA „Unikurjers", neiesniedzot Komisijai Iesniedzamo informāciju un nesamaksājot valsts nodevu par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu 2008.gadā, ir izdarījusi Vispārējās atļaujas noteikumu 9.3. un 9.11.apakšpunktā ietvertā vispārējās atļaujas nosacījuma pārkāpumu.
3. SIA „Unikurjers", neiesniedzot Komisijai Iesniedzamo informāciju un nesamaksājot valsts nodevu par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu 2008.gadā, ir kavējusi Komisijas funkciju pildīšanu, kā arī nav ievērojusi ar likumu – „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem" 10.panta pirmo daļu, 25.panta pirmo daļu un 30.panta pirmo un otro daļu – noteikto pienākumu pēc Komisijas pieprasījuma noteiktā termiņā iesniegt Komisijai Iesniedzamo informāciju un samaksāt valsts nodevu par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu 2008.gadā. Līdz ar to SIA „Unikurjers" nav ievērojusi Vispārējās atļaujas noteikumu 9.3. un 9.11.apakšpunktā ietverto vispārējās atļaujas nosacījumu.
4. Saskaņā ar Noteikumiem par Komisijai iesniedzamo informāciju 5. un 18.punktu, un, ņemot vērā Vispārējās atļaujas noteikumu 9.3.apakšpunktā ietverto vispārējās atļaujas nosacījumu, SIA „Unikurjers" līdz 2009.gada 1.februārim bija jāiesniedz Komisijai Iesniedzamā informācija. Līdz 2009.gada 1.februārim Komisijai Iesniedzamā informācija netika iesniegta.

5. Saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu 9.11.apakšpunktā ietverto vispārējās atļaujas nosacījumu, SIA „Unikurjers" bija jāsamaksā valsts nodevu par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu 2008.gadā Ls 80,82 apmērā. Līdz 2009.gada 16.februārim valsts nodeva par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu netika samaksāta.
6. SIA „Unikurjers" arī pēc Komisijas Brīdinājuma vēstulē sniegtajiem ieteikumiem un noteiktajam Vispārējās atļaujas noteikumu 9.3. un 9.11.apakšpunktā ietvertā vispārējās atļaujas nosacījuma pārkāpuma novēršanas termiņam – 2009.gada 5.martam, nav iesniegusi Komisijai Iesniedzamo informāciju un samaksājusi valsts nodevu par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu 2008.gadā.
7. SIA „Unikurjers" darbības, nesniedzot Komisijai Iesniedzamo informāciju un nesamaksājot valsts nodevu par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu 2008.gadā pēc tās pieprasījuma noteiktā termiņā, ir prettiesisks, un ilgstošs Vispārējās atļaujas noteikumu 9.3. un 9.11.apakšpunktā ietvertā vispārējās atļaujas nosacījuma pārkāpums. SIA „Unikurjers" nav novērsusi Vispārējās atļaujas noteikumu 9.3. un 9.11.apakšpunktā ietvertā vispārējās atļaujas nosacījuma pārkāpumu un turpina prettiesiskās darbības, nesniedzot Komisijai Iesniedzamo informāciju un nesamaksājot valsts nodevu par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu 2008.gadā, līdz ar to kavējot Komisijas funkciju izpildi (normatīvo aktu ievērošanas uzraudzība, pasta komersantu uzraudzība, lietotāju interešu aizstāvība).
8. Ievērojot Vispārējās atļaujas noteikumos noteikto normatīvā akta pārkāpuma novēršanas kārtību, saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu 14.punktu Komisija ar Lēmumu Nr.174 noteica SIA „Unikurjers" termiņu līdz 2008.gada 26.jūnijam novērst Vispārējās atļaujas noteikumu 9.3. un 9.11.apakšpunktā ietverto vispārējās atļaujas nosacījuma pārkāpumu, iesniedzot Komisijai Iesniedzamo informāciju un brīdināja SIA „Unikurjers" par pasta pakalpojumu sniegšanas pārtraukšanu, ja netiks novērsts Vispārējās atļaujas noteikumu 9.3. un 9.11.apakšpunktā ietvertā vispārējās atļaujas nosacījuma pārkāpums. Līdz Lēmumā Nr.174 noteiktajam termiņam – 2009.gada 26.jūnijam, SIA „Unikurjers" neiesniedza Komisijai Iesniedzamo informāciju.
9. Saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu 15.punktā noteikto normatīvā akta pārkāpuma novēršanas kārtību, ja pasta pakalpojumu sniedzējs saskaņā ar šo noteikumu 14.punktā paredzēto Komisijas noteiktajā termiņā nav novērsis normatīvā akta pārkāpumu, Komisija anulē vispārējo atļauju, par to paziņojot pasta pakalpojumu sniedzējam, un izslēdz pasta pakalpojumu sniedzēju no saraksta.
10. Saskaņā ar Pasta likuma Pārejas noteikumu 3.punktu līdz šā likumā noteikto Komisijas izdoto normatīvo aktu spēkā stāšanās dienai piemēro Vispārējās atļaujas noteikumus, ciktāl tie nav pretrunā ar Pasta likumu.
11. Saskaņā ar Pasta likuma 11.panta pirmo daļu, ja gada laikā atkārtoti izdarīts vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpums, Komisija var pasta komersantam uz laiku līdz pieciem gadiem atņemt tiesības sniegt pasta pakalpojumus. Regulators komersantu reģistrā izdara ierakstu par to, ka attiecīgajam pasta komersantam atņemtas tiesības sniegt pasta pakalpojumus.
12. Komisija 2008.gada 16.aprīlī pieņēma lēmumu Nr.E39-206/130 „Par administratīvā pārkāpuma lietu Nr.E39-206", ar kuru SIA „Unikurjers" tika administratīvi sodīta saskaņā ar Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa $158.^3$ pantu. Komisija 2009.gada 15.aprīlī pieņēma lēmumu Nr.E39-296/94 „Par administratīvā pārkāpuma lietu Nr.E39-296" ar kuru SIA „Unikurjers" atkārtoti gada laikā tika administratīvi sodīta saskaņā ar Latvijas Administratīvo pārkāpumu kodeksa $158.^3$ pantu.
13. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem" 9.panta pirmās daļas 1.punktu un 9.punktu Komisija aizstāv lietotāju intereses un veicina sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju attīstību, kā arī pilda citas funkcijas, kas noteiktas nozares speciālajos likumos. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem"

9.panta otro daļu Komisija savas kompetences ietvaros patstāvīgi pieņem lēmumus un izdod administratīvos aktus, kas ir saistoši konkrētiem sabiedrisko pakalpojumu sniedzējiem un lietotājiem. Saskaņā ar Pasta likuma 6.panta otrās daļas 1.punktu un 3.punktu Komisija veicina iespēju lietotājiem izvēlēties pasta komersantu, tā sniegtos pasta pakalpojumus un pasta pakalpojumu tarifus, kā arī uzrauga pasta nozares normatīvo aktu ievērošanu. Ņemot vērā to, ka SIA „Unikurjers" turpina prettiesiskās darbības, nesniedzot Komisijai Iesniedzamo informāciju un nesamaksājot valsts nodevu par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu 2008.gadā, un to, ka SIA „Unikurjers" kā pasta pakalpojumu sniedzēja ir reģistrēta pasta komersantu reģistrā, kas ir publiski pieejams Komisijas mājas lapā internetā, pasta pakalpojumu lietotājiem nav tiesiskā paļāvība, ka SIA „Unikurjers" sniedz pasta pakalpojumus un ievēro Vispārējās atļaujas noteikumos ietvertos vispārējās atļaujas nosacījumus.

14. SIA „Unikurjers" prettiesiskās darbības aizskar pasta pakalpojumu lietotāju tiesības un ar Pasta likumu un likumu „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem" aizsargātās intereses. Labumam, ko pasta pakalpojumu lietotāji iegūst ar ierobežojumiem, kas uzlikti pasta pakalpojumu sniedzējam, ir jābūt lielākam nekā pasta pakalpojumu sniedzēja tiesību vai tiesisko interešu ierobežojumam. Ņemot vērā iepriekš minēto, kā arī to, ka SIA „Unikurjers" atkārtoti gada laikā izdarījusi Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumus Komisijai saskaņā ar Pasta likuma 11.panta pirmo daļu, ievērojot samērīguma un privātpersonas tiesību ievērošanas principus, jāatņem SIA „Unikurjers" tiesības sniegt pasta pakalpojumus uz trīs gadiem. Komisijai pasta komersantu reģistrā jāizdara ieraksts par to, ka SIA „Unikurjers" atņemtas tiesības sniegt pasta pakalpojumus uz trīs gadiem.

Ņemot vērā iepriekš minēto, saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu 9.3. un 9.11.apakšpunktu, pamatojoties uz Pasta likuma 6.panta pirmo daļu un 11.panta pirmo daļu, likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem" 5.pantu, 7.panta pirmo daļu, 9.panta pirmās daļas 1.punktu un 9.punktu, 9.panta otro daļu, Administratīvā procesa likuma 5., 7. un 13.panta, 15.panta 12.daļu, 55.panta 2.punkta un 57.panta,

padome nolemj:

1. Atņemt SIA „Unikurjers" tiesības sniegt pasta pakalpojumus uz trīs gadiem.
2. Izdarīt pasta komersantu reģistrā ierakstu par to, ka SIA „Unikurjers" atņemtas tiesības sniegt pasta pakalpojumus uz trīs gadiem.

Lēmums stājas spēkā ar tā pieņemšanas brīdi.

Šo administratīvo aktu var pārsūdzēt Administratīvajā apgabaltiesā viena mēneša laikā no dienas, kad ieinteresētā persona uzzina vai tai vajadzēja uzzināt par pieņemto administratīvo aktu.

Priekšsēdētāja p.i. E.Karnītis

Frīdenbergs –Ansbergs 67097242

Oriģināls – 1.eksemplārs (ar vīzām) Kancelejas un arhīva nodaļā
2.eksemplārs (ar rekvizītu „paraksts") lietā Elektronisko sakaru un pasta departamentā
Kopija – 1 eksemplārs SIA „Unikurjers"