



SABIEDRISKO PAKALPOJUMU REGULĒŠANAS KOMISIJA

Brīvības ielā 55, Rīgā, LV-1010 ♦ Tālrunis: 67097200 ♦ Fakss: 67097277 ♦ E-pasts: sprk@sprk.gov.lv

PADOMES LĒMUMS

R ī g ā

10.08.2011.

Nr.221
(prot. Nr.27,1.p.)

**Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību
„TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA”
būtisku ietekmi savienojumu
pabeigšanas fiksētā vietā sabiedrības ar
ierobežotu atbildību
„TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA”
publiskajā telefonu tīklā tirgū.**

Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija (turpmāk – Komisija), lai varētu nodrošināt Elektronisko sakaru likuma mērķi un īstenot kompetenci, kas noteikta Elektronisko sakaru likuma 8.panta pirmās daļas 2. un 5.punktā, veikusi savienojumu pabeigšanas fiksētā vietā sabiedrības ar ierobežotu atbildību „TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA”, vienotais reģistrācijas numurs: 40003440282, juridiskā adrese: "Graudiņi", Sausnējas pag., Ērgļu nov., LV-4841, (turpmāk – SIA „TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA”) publiskajā telefonu tīklā tirgus analīzi.

Komisijas „Ziņojums par tirgus analīzi Eiropas Komisijas 2007.gada 17.decembra Rekomendācijā 2007/879/EK par konkrētajiem preču un pakalpojumu tirgiem elektronisko sakaru nozarē, kuros var būt nepieciešama *ex ante* (apsteidzoša) regulēšana saskaņā ar Direktīvu 2002/21/EK minētais tirgus Nr.3 – savienojumu pabeigšana fiksētā vietā individuālā publiskajā telefonu tīklā” (turpmāk – Ziņojums par tirgus analīzi) ir pievienots šī lēmuma pielikumā un ir lēmuma sastāvdaļa. Ziņojumā par tirgus analīzi ir izklāstīta savienojumu pabeigšanas fiksētā vietā SIA „TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA” publiskajā telefonu tīklā tirgus analīzes veikšanas gaita, konstatētās problēmas šajā tirgū un risinājumi konstatēto problēmu novēršanai.

Komisija, pamatojoties uz Elektronisko sakaru likuma 8.panta otro daļu un uz likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta otro daļu, atbilstoši savai kompetencei patstāvīgi pieņem lēmumus, kas ir saistoši konkrētiem elektronisko sakaru komersantiem.

Izvērtējot situāciju savienojumu pabeigšanas fiksētā vietā SIA „TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA” publiskajā telefonu tīklā tirgū,

Komisija konstatē:

1. Saskaņā ar Komisijas 2006.gada 28.jūnija lēmuma Nr.167 „Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību „TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA” būtisku ietekmi savienojumu pabeigšanas fiksētā vietā sabiedrības ar ierobežotu atbildību „TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA” publiskajā telefonu tīklā tirgū” lemjošās daļas 1.punktu SIA „TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA” ir noteikta par elektronisko sakaru komersantu ar būtisku ietekmi savienojumu pabeigšanas fiksētā vietā SIA „TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA” publiskajā telefonu tīklā tirgū no 2007.gada 1.janvāra.
2. Savienojumu pabeigšanas pakalpojums ir elektronisko sakaru komersanta sniegts vairumtirdzniecības pakalpojums, kas nodrošina ienākošās noslodzes maršrutēšanu uz pieslēguma punktiem elektronisko sakaru komersanta elektronisko sakaru tīklā, no pēdējās komutatīvās iekārtas pirms pieslēguma punkta, kuru var izmantot starpsavienojumam, līdz pieslēguma punktam. Pakalpojuma lietotāji ir citi elektronisko sakaru komersanti, kuri nodrošina publisko telefonu tīklu.
3. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 30.panta pirmo daļu Komisija, ievērojot elektronisko sakaru pakalpojumu ģeogrāfisko dalījumu un citus valstī esošus īpašus apstākļus, kā arī Eiropas Komisijas 2007.gada 17.decembra ieteikumu par konkrētajiem preču un pakalpojumu tirgiem elektronisko sakaru nozarē, kuros var būt nepieciešama *ex ante* (apsteidzoša) regulēšana saskaņā ar Direktīvu 2002/21/EK (2007/879/EK) (turpmāk – rekomendācija), nosaka konkrētos elektronisko sakaru pakalpojumu tirgus.
4. Komisija saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 30.panta pirmo daļu veica rekomendācijā noteiktā 3.tirgus „Savienojuma pabeigšana fiksētā vietā individuālā publiskajā telefonu tīklā” analīzi.
5. Ņemot vērā konkrētā tirgus definīciju, Komisija ir noteikusi, ka savienojuma pabeigšanas pakalpojuma sniegšanas ģeogrāfiskais mērogs (teritorija) ir elektronisko sakaru komersanta individuālais publiskais fiksētais telefonu tīkls.
6. Komisija nosaka, ka šā lēmuma izpratnē konkrētais tirgus definējams kā savienojuma pabeigšanas fiksētā vietā individuālā publiskajā telefonu tīklā tirgus (skatīt Ziņojumu par tirgus analīzi).
7. Komisija saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 30.panta otro daļu, 38.panta otro daļu un ar Komisijas 2008.gada 17.septembra lēmumu Nr.297 apstiprinātajiem Noteikumiem par konsultāciju kārtību ar tirgus dalībniekiem veica konsultāciju ar elektronisko sakaru tirgus dalībniekiem (turpmāk – Noteikumi).
8. Komisijas paziņojums par konsultācijas dokumentu Ziņojums par tirgus analīzi ievietošanu Komisijas mājaslapā 2010.gada 22.decembrī publicēts laikrakstā „Latvijas Vēstnesis” Nr.202. Publicētajā paziņojumā norādīts, ka Komisija lūdz tirgus dalībniekus komentārus un priekšlikumus par konsultāciju dokumentu iesūtīt Komisijai pa pastu un uz elektroniskā pasta adresi sprk@sprk.gov.lv 30 dienu laikā no paziņojuma publicēšanas laikrakstā „Latvijas Vēstnesis” saskaņā ar Noteikumu 4. un 5.punktu.
9. Komisija ir saņēmusi un izvērtējusi SIA „Lattelecom” priekšlikumus un komentārus par konsultācijas dokumentu „Ziņojums par tirgus analīzi”.
10. Komisija konsultācijai ar ieinteresētajiem elektronisko sakaru komersantiem paredzētajā termiņā no SIA „TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA” nesaņēma priekšlikumus vai komentārus.
11. 2010.gada 20.decembrī Komisija nosūtīja Ziņojumu par tirgus analīzi (Komisijas vēstule

Nr. 2-2.76/5943) Konkurences padomei priekšlikumu un komentāru sniegšanai. 2011.gada 4.janvārī Konkurences padome atbildēja un norādīja (Konkurences padomes vēstule Nr.12), ka tā: *„atbalsta Komisijas izdarītos secinājumus attiecībā uz tirgus definīciju un tirgus analīzes rezultātiem, taču nepiekrīt tam, ka komersantiem ar būtisku ietekmi tirgū, izņemot SIA „Lattelecom”, ir jāpiemēro papildus saistība, proti, tarifu regulēšanas saistība.”* Ziņojumā par tirgus analīzi un šā lēmuma secinājumu daļā ir norādīts Komisijas viedoklis par tarifu regulēšanas saistības piemērošanas nepieciešamību Komisija arī 2011.gada 21.martā nosūtīja Konkurences padomei vēstuli Nr.1-2.76/1154 „Par konsultāciju dokumentu par ziņojumu par tirgus analīzi” , kurā sniedza skaidrojumu par tarifu regulēšanas saistību piemērošanas nepieciešamību visiem komersantiem ar būtisku ietekmi tirgū. 2011.gada 9.augustā Komisijā saņemta Konkurences padomes vēstule Nr.1864, kurā Konkurences padome informē, ka: *„ņemot vērā notikušās konsultācijas, Regulatora sniegto argumentāciju par savienojuma pabeigšanas tarifu mērķi, pamatojumu un motivāciju, kā arī atkārtoti izvērtējot Dokumentu, Konkurences padome atbalsta savienojumu pabeigšanas tarifa regulēšanas saistības piemērošanu visiem operatoriem ar būtisku ietekmi tirgū un norāda, ka savienojuma pabeigšanas tarifa noteikšana visiem operatoriem ar būtisku ietekmi tirgū neradīs riskus konkurences attīstībai”.*

12. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 29.panta otro daļu Komisija var atzīt, ka elektronisko sakaru komersantam ir būtiska ietekme tirgū, ja tas individuāli vai kopā ar citiem elektronisko sakaru komersantiem šajā tirgū atrodas tādā stāvoklī, kas ir līdzvērtīgs dominējošam stāvoklim, tas ir ekonomiska spēka stāvoklī, kas tam līdz zināmam līmenim ļauj rīkoties neatkarīgi no galalietotājiem. Izvērtējot, vai viens vai vairāki elektronisko sakaru komersanti ir dominējošā stāvoklī tirgū, Komisija ievēro Eiropas Komisijas apstiprinātās 2002.gada 11.jūlija Vadlīnijas 2002/C165/03 tirgus analīzei un būtiskas ietekmes novērtēšanai saskaņā ar Eiropas Kopienas pamatnoteikumiem elektronisko sakaru tīkliem un pakalpojumiem.
13. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 29.panta pirmo daļu Komisija pēc elektronisko sakaru pakalpojumu tirgus definēšanas un tirgus analīzes var noteikt elektronisko sakaru komersantus, kuriem ir būtiska ietekme konkrētā tirgū. Komisija savu lēmumu pārskata ik reizi, kad tiek veikta elektronisko sakaru pakalpojumu tirgus definēšana un tirgus analīze.
14. Saskaņā ar Uzņēmumu reģistra sniegto informāciju 2010.gada 16.februārī SIA „TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA” kreditoru sapulce pieņēma lēmumu par bankrota procedūras uzsākšanu. SIA „TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA” administrators 2010.gada 31.augusta vēstulē Nr.01/3108 informēja Komisiju, ka SIA „TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA” neplāno turpmāk nodarboties ar elektronisko sakaru pakalpojumu sniegšanu un elektronisko sakaru tīklu nodrošināšanu. Komisija konstatē, ka SIA „TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA” vairs nevar uzskatīt par savienojumu pabeigšanas fiksētā vietā individuālā publiskajā telefonu tīklā tirgus dalībnieku (skatīt Ziņojumu par tirgus analīzi).
15. Uz šā lēmuma izskatīšanas Komisijas padomes sēdi tika uzaicināts SIA „TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA” pārstāvis. SIA „TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA” pārstāvis uz Komisijas padomes sēdi nebija ieradies.

Komisija secina:

1. Katrs individuālais publiskais fiksētais telefonu tīkls veido atsevišķu savienojuma pabeigšanas pakalpojumu tirgu, jo nav iespējama situācija, ka elektronisko sakaru

komersanti ar sev pieejamiem resursiem un elektronisko sakaru tīkliem varētu aizvietot savienojumu pabeigšanas pakalpojumus cita elektronisko sakaru komersanta elektronisko sakaru tīklā.

2. Pēc konkrētā tirgus definīcijas var secināt, ka tas ir monopoltirgus, tāpēc tirgus daļa ir 100% katrā individuālajā tirgū. Saskaņā ar to var noteikt, ka visiem elektronisko sakaru komersantiem, kas piedāvā savienojumu pabeigšanas pakalpojumus, ir būtiska ietekme tirgū, sava publiskā fiksētā telefona tīkla ģeogrāfiskās teritorijas ietvaros (skatīt Ziņojumu par tirgus analīzi).
3. Ņemot vērā SIA „TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA” administratora 2010.gada 31.augusta vēstulē Nr.01/3108 sniegto informāciju un to, ka 2010.gada 16.februārī SIA „TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA” kreditoru sapulce pieņēma lēmumu par bankrota procedūras uzsākšanu, SIA „TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA” vairs nevar nodrošināt savienojumu pabeigšanas pakalpojumu. Līdz ar to SIA „TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA” nevar būt būtiska ietekme savienojumu pabeigšanas fiksētā vietā SIA „TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA” publiskajā telefonu tīklā tirgū.
4. Ņemot vērā iepriekš minēto, ir jāatceļ Komisijas 2006.gada 28.jūnija lēmums Nr.167 „Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību „TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA” būtisku ietekmi savienojumu pabeigšanas fiksētā vietā sabiedrības ar ierobežotu atbildību „TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA” publiskajā telefonu tīklā tirgū”.

Lai veicinātu elektronisko sakaru tirgus attīstību un konkurenci un, ņemot vērā Ziņojumu par tirgus analīzi, saskaņā ar Komisijas 2006.gada 17.maija lēmumu Nr.120 apstiprināto Kārtību par speciālu prasību piemērošanu, saglabāšanu, grozīšanu vai atcelšanu elektronisko sakaru komersantiem un pamatojoties uz Elektronisko sakaru likuma 2.pantu, 8.panta otro daļu, 29.panta pirmo daļu, otro daļu, 31.panta otro daļu, un uz likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta otro daļu, Administratīvā procesa likuma 6. un 13.pantu, 55.panta 2.punktu, 57.pantu, 85.panta pirmo daļu,

padome nolemj:

Atcelt Komisijas 2006.gada 28.maija lēmumu Nr.167 „Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību „TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA” būtisku ietekmi savienojumu pabeigšanas fiksētā vietā sabiedrības ar ierobežotu atbildību „TELEKOMUNIKĀCIJU GRUPA” publiskajā telefonu tīklā tirgū” no 2011.gada 11.augusta.

Lēmums stājas spēkā ar tā pieņemšanas brīdi.

Šo lēmumu var pārsūdzēt Administratīvajā apgabaltiesā viena mēneša laikā no dienas, kad ieinteresētā persona uzzina vai tai vajadzēja uzzināt par pieņemto lēmumu.

Priekšsēdētājs

V.Lokenbahs