



SABIEDRISKO PAKALPOJUMU REGULĒŠANAS KOMISIJA

Brīvības ielā 55, Rīgā, LV-1010 ♦ Tālrunis 67097200 ♦ Fakss 67097277 ♦ E-pasts sprk@sprk.gov.lv

PADOMES LĒMUMS

R ī g ā

19.05.2010.

Nr.220
(prot. Nr.20, 14.p.)

Par pasta pakalpojumu sniegšanas tiesību atņemšanu

Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija (turpmāk – Komisija) 2010.gada 19.maija padomes sēdē izskatīja pasta pakalpojumu sniedzēja - sabiedrības ar ierobežotu atbildību „KURJER”, vienotais reģistrācijas numurs: 50003972091, juridiskā adrese: Augusta Deglava iela 61 k-1-2, Rīga, LV-1035 (turpmāk – SIA „KURJER”) vispārējās atļaujas noteikumu nosacījuma pārkāpuma lietas materiālus pasta nozarē.

Komisija konstatē:

1. Saskaņā ar Pasta likuma 6.panta otrās daļas 3.punktu Komisija uzrauga pasta nozares normatīvo aktu ievērošanu.
2. Likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 7.panta pirmā daļa paredz, ka Komisija uzrauga, lai sabiedrisko pakalpojumu sniegšanā regulējamās nozarēs tiktu ievērots šis likums, kā arī regulējamo nozaru speciālie normatīvie akti. Likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 1.punkts paredz, ka Komisija aizstāv lietotāju intereses un veicina sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju attīstību. Likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 6.punkts paredz, ka Komisija sekmē konkurenci regulējamās nozarēs un uzrauga sabiedrisko pakalpojumu atbilstību licences nosacījumiem, noteiktām kvalitātes un vides aizsardzības prasībām, tehniskajiem noteikumiem, standartiem, kā arī līgumu noteikumiem.
3. Saskaņā ar Pasta likuma 6.panta trešo daļu Komisijai ir tiesības pieprasīt un Komisijas noteiktajā termiņā no pasta komersantiem saņemt jebkuru informāciju, kas nepieciešama Komisijas funkciju izpildei (arī tādu informāciju, kas ietver komercnoslēpumu), kā arī attiecīgo personu rakstveida vai mutvārdu paskaidrojumus.
4. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 10.panta pirmo daļu Komisija, pildot likumā noteiktās funkcijas, ir tiesīga pieprasīt un netraucēti saņemt no sabiedrisko pakalpojumu sniedzējiem, tajā skaitā pasta komersantiem, šo uzdevumu īstenošanai nepieciešamo informāciju. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 25.panta pirmo daļu sabiedrisko pakalpojumu sniedzējs sniedz Komisijai tās

- pieprasīto informāciju Komisijas noteiktajā laikā un kārtībā.
5. Saskaņā ar Pasta likuma 13.panta 1. un 4.punktu pasta komersantam ir pienākums izpildīt pasta nozari regulējošo normatīvo aktu prasības un izpildīt vispārējās atļaujas noteikumus.
 6. SIA „KURJER” bija jāiesniedz Komisijai šāda informācija:
 - 6.1. Saskaņā ar Komisijas 2009.gada 11.novembra lēmuma Nr.1/5 „Noteikumi par Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijai iesniedzamo informāciju” (turpmāk – Noteikumi par Komisijai iesniedzamo informāciju) 5.punktu, kas paredz, ka sabiedrisko pakalpojumu sniedzējs reizi gadā līdz 1.februārim iesniedz Komisijai informāciju par aprēķināto valsts nodevu par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu kārtējā kalendārajā gadā. Šo informāciju var iesniegt arī kā elektronisko dokumentu, izmantojot elektronisko parakstu;
 - 6.2. Saskaņā ar Noteikumu par Komisijai iesniedzamo informāciju 22.punktu, kas paredz, ka pasta komersants, kas sniedz tradicionālos vai citus pasta pakalpojumus, reizi kalendārajā gadā līdz 1.februārim iesniedz Komisijai informāciju par pasta sūtījumu skaitu un darbinieku skaitu iepriekšējā kalendārajā gadā. Šo informāciju var iesniegt arī kā elektronisko dokumentu, izmantojot elektronisko parakstu (turpmāk 6.1. un 6.2.punkts – Iesniedzamā informācija).
 7. Saskaņā ar Pasta likuma 10.pantu Komisija izdod un laikrakstā “Latvijas Vēstnesis” publicē vispārējās atļaujas noteikumus, kurus pasta komersants ievēro pasta pakalpojumu sniegšanā, kā arī noteikumus par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanu un pasta pakalpojumu sniegšanas tiesību atņemšanu.
 8. Saskaņā ar Komisijas 2009.gada 7.decembra lēmuma Nr.1/10 „Vispārējās atļaujas noteikumi pasta nozarē” (turpmāk – Vispārējās atļaujas noteikumi) 3. un 4. punktā ietvertos vispārējās atļaujas noteikumu nosacījumus, pasta komersants sniedz Komisijai informāciju normatīvajos aktos noteiktajā apjomā un kārtībā, kā arī pasta komersants pēc Komisijas pieprasījuma sniedz informāciju, kas nepieciešama Komisijas funkciju izpildei vai vispārējās atļaujas noteikumu izpildes uzraudzībai.
 9. SIA „KURJER” neiesniedza Komisijai Iesniedzamo informāciju Komisijas noteiktajā termiņā – līdz 2009.gada 1.februārim.
 10. Saskaņā ar Komisijas 2009.gada 7.decembra lēmuma Nr.1/9 „Noteikumi par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumiem pasta nozarē” (turpmāk – Noteikumi par vispārējās atļaujas pārkāpumiem) 2.punktu, ja pēc Komisijas rīcībā esošās informācijas komersanta darbībā tiek konstatēts pārkāpums, Komisija nosūta komersantam ierakstītā pasta sūtījumā uz tā juridisko adresi brīdinājuma vēstuli, kurā norāda konstatēto pārkāpumu, lūdz komersantu sniegt skaidrojumus, sniedz ieteikumus konstatētā pārkāpuma novēršanai un nosaka termiņu, līdz kuram komersantam jānovērš konstatētais pārkāpums - ne īsāku par 10 darba dienām, ja gada laikā atkārtoti izdarīts līdzīgs pārkāpums.
 11. 2010.gada 25.februārī Komisija, pamatojoties uz likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 10.panta pirmo daļu, 25.panta pirmo daļu un Pasta likuma 6.panta trešo daļu, 10.pantu, 12.pantu, 13.panta 1.punktu un 4.punktu un Noteikumu par vispārējās atļaujas pārkāpumiem 2.punktu SIA „KURJER” nosūtīja vēstuli Nr.1-2.75/852 par atkārtotu vispārējās atļaujas nosacījumu pārkāpumu (turpmāk – Brīdinājuma vēstule), kurā konstatēja, ka SIA „KURJER” nav iesniegusi Komisijai Iesniedzamo informāciju Komisijas noteiktajā termiņā. Komisija Brīdinājuma vēstulē norādīja, ka Iesniedzamās informācijas nesniegšana ir atkārtots Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta nosacījuma pārkāpums. Komisija brīdināja SIA „KURJER” par atkārtoto Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta nosacījuma pārkāpumu un pasta pakalpojumu sniegšanas tiesību atņemšanu. Komisija sniedza ieteikumu konstatētā atkārtotā Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta nosacījuma pārkāpuma novēršanai – iesniegt Komisijai Iesniedzamo informāciju un sniegt skaidrojumu par izdarīto pārkāpumu līdz 2010.gada

- 15.martam. Līdz Komisijas Brīdinājuma vēstulē noteiktajam termiņam - 2010.gada 15.martam, SIA „KURJER” neiesniedza Komisijai Iesniedzamo informāciju un skaidrojumu par izdarīto atkārtoto Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta nosacījuma pārkāpumu.
12. Ievērojot Noteikumu par vispārējās atļaujas pārkāpumiem noteikto normatīvā akta pārkāpuma novēršanas kārtību, saskaņā ar Noteikumu par vispārējās atļaujas pārkāpumiem 4.punktu Komisija ar 2010.gada 7.aprīļa lēmumu Nr.131 (turpmāk- Lēmums Nr.131) brīdināja SIA „KURJER” par pasta pakalpojumu sniegšanas tiesību atņemšanu, ja netiks novērsti Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punktā ietvertā vispārējās atļaujas nosacījuma pārkāpums un noteica SIA „KURJER” termiņu līdz 2010.gada 7.maijam novērst Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punktā ietverto Vispārējās atļaujas nosacījuma pārkāpumu, iesniedzot Komisijai Iesniedzamo informāciju.
13. Līdz Lēmumā Nr.131 noteiktajam termiņam - 2010.gada 7.maijam SIA „KURJER” neiesniedza Komisijai Iesniedzamo informāciju.
14. Uz šā jautājuma izskatīšanas padomes sēdi tika uzaicināts SIA „KURJER” pārstāvis. Uz padomes sēdi SIA „KURJER” pārstāvis neieradās.

Komisija secina:

1. Lai Komisija varētu īstenot likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 7.panta pirmajā daļā, 9.panta pirmās daļas 1. un 6.punktā, Pasta likuma 6.panta otrās daļas 3.punktā noteiktās funkcijas un tiesības, Komisijai ir nepieciešama Iesniedzamā informācija, kuras iesniegšanu paredz Noteikumu par Komisijai iesniedzamo informāciju 22.punkts.
2. Saskaņā ar Noteikumiem par Komisijai iesniedzamo informāciju 22.punktu, un, ņemot vērā Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta nosacījumu, SIA „KURJER” līdz 2010.gada 1.februārim bija jāiesniedz Komisijai Iesniedzamā informācija. Līdz 2010.gada 1.februārim Komisijai Iesniedzamā informācija netika iesniegta.
3. SIA „KURJER”, neiesniedzot Komisijai Iesniedzamo informāciju, ir kavējusi Komisijas funkciju pildīšanu, kā arī nav ievērojusi ar likumu „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 10.panta pirmajā daļā un 25.panta pirmajā daļā noteikto pienākumu - pēc Komisijas pieprasījuma sniegt Komisijai pieprasīto informāciju noteiktā termiņā un Pasta likuma 13.panta 1.un 4. punktā noteikto pienākumu – izpildīt pasta nozari regulējošo normatīvo aktu prasības un izpildīt vispārējās atļaujas noteikumus. Līdz ar to SIA „KURJER” nav ievērojusi Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punktā ietverto vispārējās atļaujas nosacījumu.
4. SIA „KURJER”, neiesniedzot Komisijai Iesniedzamo informāciju, ir izdarījusi atkārtotu Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta nosacījuma pārkāpumu.
5. SIA „KURJER” arī pēc Komisijas Brīdinājuma vēstulē sniegtajiem ieteikumiem un Noteikumos par vispārējās atļaujas pārkāpumiem 2.punktā noteiktajam vispārējās atļaujas nosacījuma pārkāpuma novēršanas termiņam – 2010.gada 15.martam, nav iesniegusi Komisijai Iesniedzamo informāciju.
6. SIA „KURJER” darbības, nesniedzot Komisijai Iesniedzamo informāciju pēc tās pieprasījuma noteiktā termiņā, ir prettiesisks, atkārtots un ilgstošs Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta nosacījuma pārkāpums. SIA „KURJER” nav novērsusi Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta nosacījuma pārkāpumu un turpina prettiesiskās darbības, nesniedzot Komisijai Iesniedzamo informāciju, līdz ar to kavējot Komisijas funkciju izpildi (normatīvo aktu ievērošanas uzraudzība, pasta komersantu uzraudzība, lietotāju interešu aizstāvība).
7. Ievērojot Noteikumu par vispārējās atļaujas pārkāpumiem noteikto normatīvā akta pārkāpuma novēršanas kārtību, saskaņā ar Noteikumu par vispārējās atļaujas pārkāpumiem

- 4.punktu Komisija ar Lēmumu Nr.131 noteica SIA „KURJER” termiņu līdz 2010.gada 7.maijam novērst Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4. punktā ietvarto vispārējās atļaujas nosacījuma pārkāpumu, iesniedzot Komisijai Iesniedzamo informāciju un brīdināja SIA „KURJER” par pasta pakalpojumu sniegšanas tiesību atņemšanu, ja netiks novērsts Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punktā ietvertā vispārējās atļaujas nosacījuma pārkāpums. Līdz Lēmumā Nr.130 noteiktajam termiņam – 2010.gada 7.maijam, SIA „KURJER” neiesniedza Komisijai Iesniedzamo informāciju.
8. Saskaņā ar Noteikumu par vispārējās atļaujas pārkāpumiem 5.punktu, ja komersants nenovērš konstatēto atkārtoto pārkāpumu, Komisija lemj par tiesību atņemšanu komersantam sniegt pasta pakalpojumus uz laiku līdz pieciem gadiem.
 9. Saskaņā ar Pasta likuma 11.panta pirmo daļu, ja gada laikā atkārtoti izdarīts vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpums, Komisija var pasta komersantam uz laiku līdz pieciem gadiem atņemt tiesības sniegt pasta pakalpojumus. Regulators komersantu reģistrā izdara ierakstu par to, ka attiecīgajam pasta komersantam atņemtas tiesības sniegt pasta pakalpojumus.
 10. SIA „KURJER” ir administratīvi sodīta ar Komisijas 2010.gada 7.aprīļa lēmumu Nr.E39-360/126 „Par administratīvā pārkāpuma lietu Nr.360” par informācijas nesniegšanu Komisijai noteiktā termiņā un vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu.
 11. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 1.punktu un 9.punktu Komisija aizstāv lietotāju intereses un veicina sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju attīstību, kā arī pilda citas funkcijas, kas noteiktas nozares speciālajos likumos. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta otro daļu Komisija savas kompetences ietvaros patstāvīgi pieņem lēmumus un izdod administratīvos aktus, kas ir saistoši konkrētiem sabiedrisko pakalpojumu sniedzējiem un lietotājiem. Saskaņā ar Pasta likuma 6.panta otrās daļas 1.punktu un 3.punktu Komisija veicina iespēju lietotājiem izvēlēties pasta komersantu, tā sniegtos pasta pakalpojumus un pasta pakalpojumu tarifus, kā arī uzrauga pasta nozares normatīvo aktu ievērošanu. Ņemot vērā to, ka SIA „KURJER” turpina prettiesiskās darbības, nesniedzot Komisijai Iesniedzamo informāciju, un to, ka SIA „KURJER” kā pasta pakalpojumu sniedzēja ir reģistrēta pasta komersantu reģistrā, kas ir publiski pieejams Komisijas mājas lapā internetā, pasta pakalpojumu lietotājiem nav tiesiskā palāvība, ka SIA „KURJER” sniedz pasta pakalpojumus un ievēro Vispārējās atļaujas noteikumos ietvertos vispārējās atļaujas nosacījumus.
 12. SIA „KURJER” prettiesiskās darbības aizskar pasta pakalpojumu lietotāju tiesības un ar Pasta likumu un likumu „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” aizsargātās intereses. Labumam, ko pasta pakalpojumu lietotāji iegūst ar ierobežojumiem, kas uzlikti pasta pakalpojumu sniedzējam, ir jābūt lielākam nekā pasta pakalpojumu sniedzēja tiesību vai tiesisko interešu ierobežojumam. Ņemot vērā iepriekš minēto, kā arī to, ka SIA „KURJER” atkārtoti gada laikā izdarījusi Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumus Komisijai saskaņā ar Pasta likuma 11.panta pirmo daļu, ievērojot samērīguma un privātpersonas tiesību ievērošanas principus, jāatņem SIA „KURJER” tiesības sniegt pasta pakalpojumus *trīs* gadiem. Komisijai pasta komersantu reģistrā jāizdara ieraksts par to, ka SIA „KURJER” atņemtas tiesības sniegt pasta pakalpojumus uz *trīs* gadiem.

Ņemot vērā iepriekš minēto, vadoties no Administratīvā procesa likuma 5., 7. un 13.panta, 55.panta 2.punkta un 57.panta, saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punktu un Noteikumu par vispārējās atļaujas pārkāpumiem 5. un 6.punktu, pamatojoties uz likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta otro daļu un Pasta likuma 6.panta pirmo daļu un 11.panta pirmo daļu,

padome nolemj:

1. Atņemt SIA „KURJER” tiesības sniegt pasta pakalpojumus uz trīs gadiem.
2. Izdarīt pasta komersantu reģistrā ierakstu par to, ka SIA „KURJER” atņemtas tiesības sniegt pasta pakalpojumus uz trīs gadiem.

Lēmums stājas spēkā ar tā pieņemšanas brīdi.

Šo administratīvo aktu var pārsūdzēt Administratīvajā apgabaltiesā viena mēneša laikā no dienas, kad ieinteresētā persona uzzina vai tai vajadzēja uzzināt par pieņemto administratīvo aktu.

Priekšsēdētāja

V.Andrējeva