



SABIEDRISKO PAKALPOJUMU REGULĒŠANAS KOMISIJA

Brīvības ielā 55, Rīgā, LV-1010 ♦ Tālr. 67097200 ♦ Fakss 67097277 ♦ E-pasts sprk@sprk.gov.lv

PADOMES LĒMUMS

R ī g ā

10.08.2011.

Nr.220
(prot. Nr.27,1.p.)

Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību „DIRECT” būtisku ietekmi savienojumu pabeigšanas fiksētā vietā sabiedrības ar ierobežotu atbildību „DIRECT” publiskajā telefonu tīklā tirgū.

Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija (turpmāk – Komisija), lai varētu nodrošināt Elektronisko sakaru likuma mērķi un īstenot kompetenci, kas noteikta Elektronisko sakaru likuma 8.panta pirmās daļas 2. un 5.punktā, veikusi savienojumu pabeigšanas fiksētā vietā sabiedrības ar ierobežotu atbildību „DIRECT”, vienotais reģistrācijas numurs: 40003670467, juridiskā adrese: Džohara Dudajeva gatve 3-60, Rīga, LV-1084, (turpmāk – SIA „DIRECT”) publiskajā telefonu tīklā tirgus analīzi.

Komisijas „Ziņojums par tirgus analīzi Eiropas Komisijas 2007.gada 17.decembra Rekomendācijā 2007/879/EK par konkrētajiem preču un pakalpojumu tirgiem elektronisko sakaru nozarē, kuros var būt nepieciešama *ex ante* (apsteidzoša) regulēšana saskaņā ar Direktīvu 2002/21/EK minētais tirgus Nr.3 – savienojumu pabeigšana fiksētā vietā individuālā publiskajā telefonu tīklā” (turpmāk – Ziņojums par tirgus analīzi) ir pievienots šī lēmuma pielikumā un ir lēmuma sastāvdaļa. Ziņojumā par tirgus analīzi ir izklāstīta savienojumu pabeigšanas fiksētā vietā SIA „DIRECT” publiskajā telefonu tīklā tirgus analīzes veikšanas gaita, konstatētās problēmas šajā tirgū un risinājumi konstatēto problēmu novēršanai.

Komisija, pamatojoties uz Elektronisko sakaru likuma 8.panta otro daļu un uz likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta otro daļu, atbilstoši savai kompetencei patstāvīgi pieņem lēmumus, kas ir saistoši konkrētiem elektronisko sakaru komersantiem.

Izvērtējot situāciju savienojumu pabeigšanas fiksētā vietā SIA „DIRECT” publiskajā telefonu tīklā tirgū,

Komisija konstatē:

1. Saskaņā ar Komisijas 2009.gada 20.maija lēmuma Nr.152 „Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Direct” būtisku ietekmi savienojumu pabeigšanas fiksētā vietā sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Direct” publiskajā telefonu tīklā tirgū” lemjošās daļas 1.punktu SIA „Direct” ir noteikta par elektronisko sakaru komersantu ar būtisku ietekmi savienojumu pabeigšanas fiksētā vietā SIA „Direct” publiskajā telefonu tīklā tirgū no 2009.gada 1.jūlija.
2. Savienojumu pabeigšanas pakalpojums ir elektronisko sakaru komersanta sniegts vairumtirdzniecības pakalpojums, kas nodrošina ienākošās noslodzes maršrutēšanu uz pieslēguma punktiem elektronisko sakaru komersanta elektronisko sakaru tīklā, no pēdējās komutatīvās iekārtas pirms pieslēguma punkta, kuru var izmantot starpsavienojumam, līdz pieslēguma punktam. Pakalpojuma lietotāji ir citi elektronisko sakaru komersanti, kuri nodrošina publisko telefonu tīklu.
3. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 30.panta pirmo daļu Komisija, ievērojot elektronisko sakaru pakalpojumu ģeogrāfisko dalījumu un citus valstī esošus īpašus apstākļus, kā arī Eiropas Komisijas 2007.gada 17.decembra ieteikumu par konkrētajiem preču un pakalpojumu tirgiem elektronisko sakaru nozarē, kuros var būt nepieciešama *ex ante* (apsteidzoša) regulēšana saskaņā ar Direktīvu 2002/21/EK (2007/879/EK) (turpmāk – rekomendācija), nosaka konkrētos elektronisko sakaru pakalpojumu tirgus.
4. Komisija saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 30.panta pirmo daļu veica rekomendācijā noteiktā 3.tirgus „Savienojuma pabeigšana fiksētā vietā individuālā publiskajā telefonu tīklā” analīzi.
5. Ņemot vērā konkrētā tirgus definīciju, Komisija ir noteikusi, ka savienojuma pabeigšanas pakalpojuma sniegšanas ģeogrāfiskais mērogs (teritorija) ir elektronisko sakaru komersanta individuālais publiskais fiksētais telefonu tīkls.
6. Komisija nosaka, ka šā lēmuma izpratnē konkrētais tirgus definējams kā savienojuma pabeigšanas fiksētā vietā individuālā publiskajā telefonu tīklā tirgus (skatīt Ziņojumu par tirgus analīzi).
7. Komisija saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 30.panta otro daļu, 38.panta otro daļu un ar Komisijas 2008.gada 17.septembra lēmumu Nr.297 apstiprinātajiem Noteikumiem par konsultāciju kārtību ar tirgus dalībniekiem veica konsultāciju ar elektronisko sakaru tirgus dalībniekiem (turpmāk – Noteikumi).
8. Komisijas paziņojums par konsultācijas dokumentu Ziņojums par tirgus analīzi ieviešanu Komisijas mājaslapā 2010.gada 22.decembrī publicēts laikrakstā „Latvijas Vēstnesis” Nr.202. Publicētajā paziņojumā norādīts, ka Komisija lūdz tirgus dalībniekus komentārus un priekšlikumus par konsultāciju dokumentu iesūtīt Komisijai pa pastu un uz elektroniskā pasta adresi sprk@sprk.gov.lv 30 dienu laikā no paziņojuma publicēšanas laikrakstā „Latvijas Vēstnesis” saskaņā ar Noteikumu 4. un 5.punktu.
9. Komisija ir saņēmusi un izvērtējusi SIA „Lattelecom” priekšlikumus un komentārus par konsultācijas dokumentu „Ziņojums par tirgus analīzi”.
10. Komisija konsultācijai ar ieinteresētajiem elektronisko sakaru komersantiem paredzētajā termiņā no SIA „DIRECT” nesaņēma priekšlikumus vai komentārus.
11. 2010.gada 20.decembrī Komisija nosūtīja Ziņojumu par tirgus analīzi (Komisijas vēstule Nr.2-2.76/5943) Konkurences padomei priekšlikumu un komentāru sniegšanai.

2011.gada 4.janvārī Konkurences padome atbildēja un norādīja (Konkurences padomes vēstule Nr.12), ka tā: *„atbalsta Komisijas izdarītos secinājumus attiecībā uz tirgus definīciju un tirgus analīzes rezultātiem, taču nepiekrīt tam, ka komersantiem ar būtisku ietekmi tirgū, izņemot SIA „Lattelecom”, ir jāpiemēro papildus saistība, proti, tarifu regulēšanas saistība.”* Ziņojumā par tirgus analīzi un šā lēmuma secinājumu daļā ir norādīts Komisijas viedoklis par tarifu regulēšanas saistības piemērošanas nepieciešamību Komisija arī 2011.gada 21.martā nosūtīja Konkurences padomei vēstuli Nr.1-2.76/1154 „Par konsultāciju dokumentu par ziņojumu par tirgus analīzi” , kurā sniedza skaidrojumu par tarifu regulēšanas saistību piemērošanas nepieciešamību visiem komersantiem ar būtisku ietekmi tirgū. 2011.gada 9.augustā Komisijā saņemta Konkurences padomes vēstule Nr.1864, kurā Konkurences padome informē, ka: *„ņemot vērā notikušās konsultācijas, Regulatora sniegto argumentāciju par savienojuma pabeigšanas tarifu mērķi, pamatojumu un motivāciju, kā arī atkārtoti izvērtējot Dokumentu, Konkurences padome atbalsta savienojumu pabeigšanas tarifa regulēšanas saistības piemērošanu visiem operatoriem ar būtisku ietekmi tirgū un norāda, ka savienojuma pabeigšanas tarifa noteikšana visiem operatoriem ar būtisku ietekmi tirgū neradīs riskus konkurences attīstībai”*.

12. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 29.panta otro daļu Komisija var atzīt, ka elektronisko sakaru komersantam ir būtiska ietekme tirgū, ja tas individuāli vai kopā ar citiem elektronisko sakaru komersantiem šajā tirgū atrodas tādā stāvoklī, kas ir līdzvērtīgs dominējošam stāvoklim, tas ir ekonomiska spēka stāvoklī, kas tam līdz zināmam līmenim ļauj rīkoties neatkarīgi no galalietotājiem. Izvērtējot, vai viens vai vairāki elektronisko sakaru komersanti ir dominējošā stāvoklī tirgū, Komisija ievēro Eiropas Komisijas apstiprinātās 2002.gada 11.jūlija Vadlīnijas 2002/C165/03 tirgus analīzei un būtiskas ietekmes novērtēšanai saskaņā ar Eiropas Kopienas pamatnoteikumiem elektronisko sakaru tīkliem un pakalpojumiem.
13. Saskaņā ar Elektronisko sakaru likuma 29.panta pirmo daļu Komisija pēc elektronisko sakaru pakalpojumu tirgus definēšanas un tirgus analīzes var noteikt elektronisko sakaru komersantus, kuriem ir būtiska ietekme konkrētā tirgū. Komisija savu lēmumu pārskata ik reizi, kad tiek veikta elektronisko sakaru pakalpojumu tirgus definēšana un tirgus analīze.
14. 2010.gada 19.aprīlī Komisija izslēdza SIA „DIRECT” no elektronisko sakaru komersantu saraksta. Līdz ar to Komisija konstatē, ka SIA „DIRECT” vairs nevar uzskatīt par savienojumu pabeigšanas fiksētā vietā individuālā publiskajā telefonu tīklā tirgus dalībnieku.
15. Uz šā lēmuma izskatīšanas Komisijas padomes sēdi tika uzaicināts SIA „DIRECT” pārstāvis. SIA „DIRECT” pārstāvis uz Komisijas padomes sēdi nebija ieradies.

Komisija secina:

1. Katrs individuālais publiskais fiksētais telefonu tīkls veido atsevišķu savienojuma pabeigšanas pakalpojumu tirgu, jo nav iespējama situācija, ka elektronisko sakaru komersanti ar sev pieejamiem resursiem un elektronisko sakaru tīkliem varētu aizvietot savienojumu pabeigšanas pakalpojumus cita elektronisko sakaru komersanta elektronisko sakaru tīklā.
2. Pēc konkrētā tirgus definīcijas var secināt, ka tas ir monopoltirgus, tāpēc tirgus daļa ir 100% katrā individuālajā tirgū. Saskaņā ar to var noteikt, ka visiem elektronisko sakaru komersantiem, kas piedāvā savienojumu pabeigšanas pakalpojumus, ir būtiska ietekme

tirgū, sava publiskā fiksētā telefona tīkla ģeogrāfiskās teritorijas ietvaros (skatīt Ziņojumu par tirgus analīzi).

3. Ņemot vērā, ka 2010.gada 19.aprīlī Komisija izslēdza SIA „DIRECT” no elektronisko sakaru komersantu saraksta, SIA „DIRECT” vairs nevar nodrošināt savienojumu pabeigšanas pakalpojumu. Līdz ar to SIA „DIRECT” nevar būt būtiska ietekme savienojumu pabeigšanas fiksētā vietā SIA „DIRECT” publiskajā telefonu tīklā tirgū.
4. Ņemot vērā iepriekš minēto, ir jāatceļ Komisijas 2009.gada 20.maija lēmums Nr.152 „Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību „DIRECT” būtisku ietekmi savienojumu pabeigšanas fiksētā vietā sabiedrības ar ierobežotu atbildību „DIRECT” publiskajā telefonu tīklā tirgū”.

Lai veicinātu elektronisko sakaru tirgus attīstību un konkurenci un, ņemot vērā Ziņojumu par tirgus analīzi, saskaņā ar Komisijas 2006.gada 17.maija lēmumu Nr.120 apstiprināto Kārtību par speciālu prasību piemērošanu, saglabāšanu, grozīšanu vai atcelšanu elektronisko sakaru komersantiem un pamatojoties uz Elektronisko sakaru likuma 2.pantu, 8.panta otro daļu, 29.panta pirmo daļu, otro daļu, 31.panta otro daļu, un uz likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta otro daļu, Administratīvā procesa likuma 6. un 13.pantu, 55.panta 2.punktu, 57.pantu, 85.panta pirmo daļu,

padome nolemj:

Atceļ Komisijas 2009.gada 20.maija lēmumu Nr.152 „Par sabiedrības ar ierobežotu atbildību „DIRECT” būtisku ietekmi savienojumu pabeigšanas fiksētā vietā sabiedrības ar ierobežotu atbildību „DIRECT” publiskajā telefonu tīklā tirgū” no 2011.gada 11.augusta.

Lēmums stājas spēkā ar tā pieņemšanas brīdi.

Šo lēmumu var pārsūdzēt Administratīvajā apgabaltiesā viena mēneša laikā no dienas, kad ieinteresētā persona uzzina vai tai vajadzēja uzzināt par pieņemto lēmumu.

Priekšsēdētājs

V.Lokenbahs