



SABIEDRISKO PAKALPOJUMU REGULĒŠANAS KOMISIJA

Ūnijas ielā 45, Rīgā, LV-1039 | Tālrunis 67097200 | Fakss 67097277 | E-pasts sprk@sprk.gov.lv

PADOMES LĒMUMS

R ī g ā

09.07.2015.

Nr.104
(prot. Nr.21, 4.p.)

Par tiesību atņemšanu sabiedrībai ar ierobežotu atbildību „Reaals” sniegt pasta pakalpojumus

Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija (turpmāk – Regulators) 2015.gada 9.jūlija padomes sēdē izskatīja pasta pakalpojumu sniedzēja - sabiedrības ar ierobežotu atbildību „Reaals”, vienotais reģistrācijas numurs 40103660395, juridiskā adrese: Ropažu iela 28-50, Rīga, LV-1039 (turpmāk – SIA „Reaals”), vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpuma lietas materiālus pasta nozarē.

Regulators konstatē:

1. Saskaņā ar Pasta likuma 6.panta otrās daļas 3.punktu Regulators uzrauga pasta nozares normatīvo aktu ievērošanu.
2. Likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 7.panta pirmā daļa paredz, ka Regulators uzrauga, lai sabiedrisko pakalpojumu sniegšanā regulējamās nozarēs tiktu ievērots šis likums, kā arī regulējamo nozaru speciālie normatīvie akti. Likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 1.punkts paredz, ka Regulators aizstāv lietotāju intereses un veicina sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju attīstību. Likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 6.punkts paredz, ka Regulators sekmē konkurenci regulējamās nozarēs.
3. Saskaņā ar Pasta likuma 6.panta trešo daļu Regulatoram ir tiesības pieprasīt un Regulatora noteiktajā termiņā no pasta komersantiem saņemt jebkuru informāciju, kas nepieciešama Regulatora funkciju izpildei (arī tādu informāciju, kas ietver komercnoslēpumu), kā arī attiecīgo personu rakstveida vai mutvārdu paskaidrojumus.
4. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 10.panta pirmo daļu Regulators, pildot likumā noteiktās funkcijas, ir tiesīgs pieprasīt un netraucēti saņemt no sabiedrisko pakalpojumu sniedzējiem, tajā skaitā pasta komersantiem, šo uzdevumu veikšanai nepieciešamo informāciju. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 25.panta pirmo daļu sabiedrisko pakalpojumu sniedzējs sniedz Regulatoram tā pieprasīto informāciju Regulatora noteiktajā laikā un kārtībā.
5. Saskaņā ar Pasta likuma 13.panta pirmās daļas 1. un 4.punktu pasta komersantam ir pienākums izpildīt pasta nozari regulējošo normatīvo aktu prasības un izpildīt vispārējās atļaujas noteikumus.

6. SIA „Reaals” bija jāiesniedz Regulatoram šāda informācija:
 - 6.1. saskaņā ar Regulatora 2009.gada 11.novembra lēmuma Nr.1/5 „Noteikumi par Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisijai iesniedzamo informāciju” (turpmāk – Noteikumi par Regulatoram iesniedzamo informāciju) 5.punktu sabiedrisko pakalpojumu sniedzējs reizi gadā līdz 1.februārim iesniedz Regulatoram informāciju par aprēķināto valsts nodevu par sabiedrisko pakalpojumu regulēšanu kārtējā kalendārajā gadā (šo informāciju var iesniegt arī kā elektronisko dokumentu, izmantojot elektronisko parakstu);
 - 6.2. saskaņā ar Noteikumu par Regulatoram iesniedzamo informāciju 22.punktu pasta komersants, kas sniedz tradicionālos vai citus pasta pakalpojumus, reizi kalendārajā gadā līdz 1.februārim iesniedz Regulatoram informāciju par pasta sūtījumu skaitu un darbinieku skaitu iepriekšējā kalendārajā gadā. Šo informāciju var iesniegt arī kā elektronisko dokumentu, izmantojot elektronisko parakstu (turpmāk šā lēmuma konstatējošās daļas 6.1. un 6.2.apakšpunkts – Iesniedzamā informācija).
7. Saskaņā ar Pasta likuma 10.pantu Regulators izdod un oficiālajā izdevumā “Latvijas Vēstnesis” publicē vispārējās atļaujas noteikumus, kurus pasta komersants ievēro pasta pakalpojumu sniegšanā, kā arī noteikumus par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanu un pasta pakalpojumu sniegšanas tiesību atņemšanu.
8. Saskaņā ar Regulatora 2013.gada 2.oktobra lēmuma Nr.1/27 „Vispārējās atļaujas noteikumi pasta nozarē” (turpmāk – Vispārējās atļaujas noteikumi) 3. un 4. punktu pasta komersants sniedz Regulatoram informāciju normatīvajos aktos noteiktajā apjomā un kārtībā, kā arī pasta komersants pēc Regulatora pieprasījuma sniedz informāciju, kas nepieciešama Regulatora funkciju izpildei un vispārējās atļaujas noteikumu izpildes uzraudzībai.
9. SIA „Reaals” neiesniedza Regulatoram Iesniedzamo informāciju Regulatora noteiktajā termiņā – līdz 2015.gada 1.februārim.
10. Saskaņā ar Regulatora 2015.gada 12.februāra lēmuma Nr.1/4 „Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumi pasta nozarē” (turpmāk – Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumi) 2.punktu, ja Regulators konstatē pasta komersanta darbībā pārkāpumu pasta nozarē, Regulators Paziņošanas likumā noteiktajā kārtībā nosūta pasta komersantam brīdinājuma vēstuli, kurā norāda konstatēto pārkāpumu, pienākumu veikt efektīvus pasākumus, lai novērstu konstatēto pārkāpumu (turpmāk – pasākums), ieteicamos pasākumus, termiņu pasta komersanta paskaidrojuma sniegšanai par konstatēto pārkāpumu un pasākumu veikšanu, termiņu konstatētā pārkāpuma novēršanai un pasākumu veikšanai.
11. Regulators, pamatojoties uz likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 10.panta pirmo daļu, 25.panta pirmo daļu, Pasta likuma 6.panta trešo daļu, 10.pantu, 12.pantu, 13.panta pirmās daļas 1.punktu un 4.punktu un Regulatora Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumu 2.punktu, SIA „Reaals” nosūtīja 2015.gada 26.februāra vēstuli Nr.1-2.75/421 (turpmāk – Brīdinājuma vēstule) par atkārtotu vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu, kurā konstatēja, ka SIA „Reaals” nav iesniegusi Regulatoram Iesniedzamo informāciju Regulatora noteiktajā termiņā. Regulators Brīdinājuma vēstulē norādīja, ka Iesniedzamās informācijas nesniegšana ir atkārtots Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpums. Regulators brīdināja SIA „Reaals” par atkārtoto Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpumu un pasta pakalpojumu sniegšanas tiesību atņemšanu. Regulators sniedza ieteikumu konstatētā atkārtotā Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpuma novēršanai – iesniegt Regulatoram Iesniedzamo informāciju nekavējoties, bet ne vēlāk kā līdz 2015.gada 19.martam. Līdz Regulatora Brīdinājuma vēstulē noteiktajam termiņam - 2015.gada 19.martam SIA „Reaals” neiesniedza Regulatoram Iesniedzamo informāciju un skaidrojumu par izdarīto atkārtoto Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpumu.
12. SIA „Reaals” ir gada laikā vairākkārt administratīvi sodīta par informācijas nesniegšanu Regulatoram noteiktā termiņā un vispārējās atļaujas noteikumu neievērošanu:
 - 12.1. Regulatora 2014.gada 27.maija lēmums Nr.E39-818/64 „Par administratīvā

pārkāpuma lietu Nr.E39-818”;

12.2. Regulatora 2015.gada 13.maija lēmums Nr.E39-918/28 „Par administratīvā pārkāpuma lietu Nr.E39-918”.

13. Saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumu 4.2.apakšpunktu, ja pasta komersants nenovērš gada laikā atkārtoti izdarītu līdzīgu pārkāpumu (turpmāk - atkārtots pārkāpums) Regulatora brīdinājuma vēstulē noteiktajā termiņā, Regulators nosūta pasta komersantam vēstuli, kurā norāda konstatēto atkārtoto pārkāpumu, nosaka termiņu, līdz kuram pasta komersantam ir jānovērš konstatētais atkārtotais pārkāpums, un brīdina pasta komersantu – ja tas nenovērš konstatēto atkārtoto pārkāpumu, Regulators var pasta komersantam uz laiku līdz pieciem gadiem atņemt tiesības sniegt pasta pakalpojumus.
14. Saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumu 4.2.apakšpunktu Regulators nosūtīja SIA „Reaals” 2015.gada 25.maija vēstuli Nr.1-2.75/1156 (turpmāk - Vēstule), kurā brīdināja SIA „Reaals” par pasta pakalpojumu sniegšanas tiesību atņemšanu, ja netiks novērsts Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpums, un lūdza SIA „Reaals” līdz 2015.gada 16.jūnijam novērst atkārtoto Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpumu, iesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju.
15. Līdz Vēstulē noteiktajam termiņam - 2015.gada 16.jūnijam - SIA „Reaals” neiesniedza Regulatoram Iesniedzamo informāciju un nenovērsa Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpumu.
16. Uz šā jautājuma izskatīšanas padomes sēdi tika uzaicināts SIA „Reaals” pārstāvis, kas uz padomes sēdi neieradās .

Regulators secina:

1. Lai Regulators varētu īstenot likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 7.panta pirmajā daļā, 9.panta pirmās daļas 1. un 6.punktā, Pasta likuma 6.panta otrās daļas 3.punktā noteiktās funkcijas un tiesības, Regulatoram ir nepieciešama Iesniedzamā informācija, kuras iesniegšanu paredz Noteikumu par Regulatoram iesniedzamo informāciju 5. un 22.punkts.
2. Saskaņā ar Noteikumu par Regulatoram iesniedzamo informāciju 5.un 22.punktu, ņemot vērā Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punktu, SIA „Reaals” līdz 2015.gada 1.februārim bija jāiesniedz Regulatoram Iesniedzamā informācija. Līdz 2015.gada 1.februārim Regulatoram Iesniedzamā informācija netika iesniegta.
3. SIA „Reaals”, neiesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju, ir kavējusi Regulatora funkciju pildīšanu, kā arī nav ievērojusi ar likumu „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 10.panta pirmajā daļā un 25.panta pirmajā daļā noteikto pienākumu pēc Regulatora pieprasījuma sniegt Regulatoram pieprasīto informāciju noteiktā termiņā un Pasta likuma 13.panta pirmās daļas 1.un 4. punktā noteikto pienākumu izpildīt pasta nozari regulējošo normatīvo aktu prasības un izpildīt vispārējās atļaujas noteikumus. Līdz ar to SIA „Reaals” nav ievērojusi Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punktu.
4. SIA „Reaals” arī pēc Regulatora Brīdinājuma vēstulē sniegtajiem ieteikumiem nav iesniegusi Regulatoram Iesniedzamo informāciju līdz Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumu 2.punktā noteiktajam vispārējās atļaujas pārkāpuma novēršanas termiņam – 2015.gada 19.martam.
5. SIA „Reaals” bezdarbība, nesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju pēc tā pieprasījuma noteiktā termiņā, ir prettiesisks, atkārtots un ilgstošs Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpums. Pēc Regulatora Brīdinājuma vēstulē sniegtajiem ieteikumiem Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpuma novēršanai SIA „Reaals” Brīdinājuma vēstulē noteiktā termiņā nav novērsusi Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpumu. Ņemot vērā minēto, SIA „Reaals” turpina prettiesisku bezdarbību, nesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju, līdz ar to kavējot Regulatora

funkciju izpildi (normatīvo aktu ievērošanas uzraudzība, pasta komersantu uzraudzība, lietotāju interešu aizstāvība).

6. Ievērojot Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumos noteikto vispārējās atļaujas pārkāpuma novēršanas kārtību, saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumu 4.2.apakšpunktu Regulators ar Vēstuli noteica SIA „Reaals” līdz 2015.gada 16.jūnijam novērst Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4. punkta pārkāpumu, iesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju, un brīdināja SIA „Reaals” par pasta pakalpojumu sniegšanas tiesību atņemšanu, ja netiks novērsti Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpums. Līdz Vēstulē noteiktajam termiņam – 2015.gada 16.jūnijam - SIA „Reaals” neiesniedza Regulatoram Iesniedzamo informāciju un nenovērsa Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpumu.
7. Saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumu 5.punktu, ja šo noteikumu 4.2.apakšpunktā minētajā vēstulē noteiktajā termiņā komersants nenovērs konstatēto atkārtoto pārkāpumu, Regulators lemj par tiesību atņemšanu komersantam sniegt pasta pakalpojumus uz laiku līdz pieciem gadiem.
8. Saskaņā ar Pasta likuma 11.panta pirmo daļu, ja gada laikā atkārtoti izdarīts vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpums, Regulators var pasta komersantam uz laiku līdz pieciem gadiem atņemt tiesības sniegt pasta pakalpojumus. Regulators pasta komersantu reģistrā izdara ierakstu par to, ka attiecīgajam pasta komersantam atņemtas tiesības sniegt pasta pakalpojumus.
9. SIA „Reaals” ir gada laikā vairākkārt administratīvi sodīta par informācijas nesniegšanu Regulatoram noteiktā termiņā un vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu.
10. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 1.punktu un 9.punktu Regulators aizstāv lietotāju intereses un veicina sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju attīstību, kā arī pilda citas funkcijas, kas noteiktas nozares speciālajos likumos. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta otro daļu Regulators savas kompetences ietvaros patstāvīgi pieņem lēmumus un izdod administratīvos aktus, kas ir saistoši konkrētiem sabiedrisko pakalpojumu sniedzējiem un lietotājiem. Saskaņā ar Pasta likuma 6.panta otrās daļas 1.punktu un 3.punktu Regulators veicina iespēju lietotājiem izvēlēties pasta komersantu, tā sniegtos pasta pakalpojumus un pasta pakalpojumu tarifus, kā arī uzrauga pasta nozares normatīvo aktu ievērošanu. Ņemot vērā to, ka SIA „Reaals” turpina prettiesisku bezdarbību, nesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju, un to, ka SIA „Reaals” kā pasta pakalpojumu sniedzēja ir reģistrēta pasta komersantu reģistrā, kas ir publiski pieejams Regulatora mājas lapā internetā, pasta pakalpojumu lietotājiem nav tiesiskās palāvības, ka SIA „Reaals” sniedz pasta pakalpojumus un ievēro Vispārējās atļaujas noteikumus.
11. SIA „Reaals” prettiesiska bezdarbība aizskar pasta pakalpojumu lietotāju tiesības un ar Pasta likumu un likumu „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” aizsargātās intereses. Labumam, ko pasta pakalpojumu lietotāji iegūst ar ierobežojumiem, kas uzlikti pasta pakalpojumu sniedzējam, ir jābūt lielākam nekā pasta pakalpojumu sniedzēja tiesību vai tiesisko interešu ierobežojumam. Ņemot vērā iepriekš minēto, kā arī to, ka SIA „Reaals” atkārtoti gada laikā izdarījusi Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumus, Regulatoram saskaņā ar Pasta likuma 11.panta pirmo daļu, ievērojot samērīguma un privātpersonas tiesību ievērošanas principus, jāatņem SIA „Reaals” tiesības sniegt pasta pakalpojumus uz trīs gadiem. Regulatoram pasta komersantu reģistrā jāizdara ieraksts par to, ka SIA „Reaals” atņemtas tiesības sniegt pasta pakalpojumus uz trīs gadiem.
12. SIA „Reaals” nav tiesību atsākt pasta pakalpojumu sniegšanu laika periodā, uz kuru Regulators SIA „Reaals” atņēmis tiesības sniegt pasta pakalpojumus. Ņemot vērā Pasta likuma 11.panta otro un ceturto daļu, SIA „Reaals” ir tiesības iesniegt jaunu reģistrācijas pieteikumu Regulatoram normatīvajos aktos noteiktā kārtībā un atsākt pasta pakalpojumu sniegšanu tikai pēc tam, kad beidzies Regulatora noteiktais pasta pakalpojumu sniegšanas tiesību aizliegums.

Nemot vērā iepriekš minēto, saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punktu un Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumu 5. un 6.punktu, pamatojoties uz likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 7.panta pirmo daļu, 9.panta pirmās daļas 9.punktu un otro daļu, 10.panta pirmo daļu, 25.panta pirmo daļu un Pasta likuma 6.panta pirmo un trešo daļu un 11.panta pirmo, otro un ceturto daļu, Administratīvā procesa likuma 5., 7. un 13.pantu, 55.panta 2.punktu un 57.pantu,

padome nolemj:

1. atņemt SIA „Reaals” tiesības sniegt pasta pakalpojumus uz trīs gadiem - līdz 2018.gada 9.jūlijam;
2. izdarīt pasta komersantu reģistrā ierakstu par to, ka SIA „Reaals” atņemtas tiesības sniegt pasta pakalpojumus uz trīs gadiem - līdz 2018.gada 9.jūlijam.

Lēmums stājas spēkā ar tā pieņemšanas brīdi.

Šo administratīvo aktu var pārsūdzēt Administratīvajā apgabaltiesā viena mēneša laikā no dienas, kad ieinteresētā persona uzzina vai tai vajadzēja uzzināt par pieņemto administratīvo aktu.

Priekšsēdētājs

V.Lokenbahs