



SABIEDRISKO PAKALPOJUMU REGULĒŠANAS KOMISIJA

Ūnijas iela 45, Rīga, LV-1039 | tālrunis 67097200 | fakss 67097277 | e-pasts sprk@sprk.gov.lv

PADOMES LĒMUMS

Rīgā

05.07.2018.

Nr.81

(prot. Nr.28., 1.p)

Par tiesību atņemšanu sabiedrībai ar ierobežotu atbildību „RollWell” sniegt pasta pakalpojumus

Sabiedrisko pakalpojumu regulēšanas komisija (turpmāk – Regulators) 2018.gada 5.jūlija padomes sēdē izskatīja pasta pakalpojumu sniedzēja sabiedrības ar ierobežotu atbildību „RollWell”, vienotais reģistrācijas numurs: 55403043201, juridiskā adrese: Nameja iela 16–3, Jēkabpils, LV-5201 (turpmāk – SIA „RollWell”), vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpuma lietas materiālus pasta nozarē.

Regulators konstatē:

1. Saskaņā ar Pasta likuma 6.panta otrās daļas 3.punktu Regulators uzrauga pasta nozares normatīvo aktu ievērošanu.
2. Likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 7.panta pirmā daļa paredz, ka Regulators uzrauga, lai sabiedrisko pakalpojumu sniegšanā regulējamās nozarēs tiktu ievērots šis likums, kā arī regulējamo nozaru speciālie normatīvie akti. Likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 1.punkts paredz, ka Regulators aizstāv lietotāju intereses un veicina sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju attīstību. Likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 6.punkts paredz, ka Regulators sekmē konkurenci regulējamās nozarēs.
3. Saskaņā ar Pasta likuma 6.panta trešo daļu Regulatoram ir tiesības pieprasīt un Regulatora noteiktajā termiņā no pasta komersantiem saņemt jebkuru informāciju, kas nepieciešama Regulatora funkciju izpildei (arī tādu informāciju, kas ietver komercnoslēpumu), kā arī attiecīgo personu rakstveida vai mutvārdu paskaidrojumus.
4. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 10.panta pirmo daļu Regulators, pildot likumā noteiktās funkcijas, ir tiesīgs pieprasīt un netraucēti saņemt no sabiedrisko pakalpojumu sniedzējiem, tajā skaitā pasta komersantiem, šo uzdevumu veikšanai nepieciešamo informāciju. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 25.panta pirmo daļu sabiedrisko pakalpojumu sniedzējs sniedz Regulatoram tā pieprasīto informāciju Regulatora noteiktajā laikā un kārtībā.
5. Saskaņā ar Pasta likuma 13.panta pirmās daļas 1. un 4.punktu pasta komersantam ir

pienākums izpildīt pasta nozari regulējošo normatīvo aktu prasības un izpildīt vispārējās atļaujas noteikumus.

6. SIA „RollWell” no 2017.gada 5.septembra ir reģistrēta pasta komersantu reģistrā.
7. SIA „RollWell” bija jāiesniedz Regulatoram šāda informācija:
 - 7.1. saskaņā ar Regulatora 2017.gada 21.decembra lēmuma Nr.1/42 „Informācijas iesniegšanas vispārīgie noteikumi” (turpmāk – Informācijas iesniegšanas vispārīgie noteikumi) 9.2.1.apakšpunktu sabiedrisko pakalpojumu sniedzējs otrajā darbības kalendārajā gadā informāciju par aprēķināto valsts nodevu Regulatoram iesniedz līdz attiecīgā kalendārā gada 30.janvārim par aprēķināto valsts nodevu attiecīgajam kalendārajam gadam;
 - 7.2. saskaņā ar Regulatora 2017.gada 21.decembra lēmuma Nr.1/41 „Informācijas iesniegšanas noteikumi pasta nozarē” (turpmāk – Informācijas iesniegšanas vispārīgie noteikumi pasta nozarē) 8.punktu pasta komersants, kas sniedz tradicionālos pasta pakalpojumus vai citus pasta pakalpojumus, reizi kalendārajā gadā līdz 1.februārim iesniedz Regulatoram informāciju par pasta sūtījumu skaitu un darbinieku skaitu iepriekšējā kalendārajā gadā (turpmāk šā lēmuma konstatējošās daļas 7.1. un 7.2.apakšpunkts – Iesniedzamā informācija).
8. Saskaņā ar Pasta likuma 10.pantu Regulators izdod un oficiālajā izdevumā „Latvijas Vēstnesis” publicē vispārējās atļaujas noteikumus, kurus pasta komersants ievēro pasta pakalpojumu sniegšanā, kā arī noteikumus par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanu un pasta pakalpojumu sniegšanas tiesību atņemšanu.
9. Saskaņā ar Regulatora 2013.gada 2.oktobra lēmuma Nr.1/27 „Vispārējās atļaujas noteikumi pasta nozarē” (turpmāk – Vispārējās atļaujas noteikumi) 3. un 4.punktu pasta komersants sniedz Regulatoram informāciju normatīvajos aktos noteiktajā apjomā un kārtībā, kā arī pasta komersants pēc Regulatora pieprasījuma sniedz informāciju, kas nepieciešama Regulatora funkciju izpildei un vispārējās atļaujas noteikumu izpildes uzraudzībai.
10. SIA „RollWell” neiesniedza Regulatoram Iesniedzamo informāciju Regulatora noteiktajā termiņā.
11. Saskaņā ar Regulatora 2015.gada 12.februāra lēmuma Nr.1/4 „Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumi pasta nozarē” (turpmāk – Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumi) 2.punktu, ja Regulators konstatē pasta komersanta darbībā pārkāpumu pasta nozarē, Regulators Paziņošanas likumā noteiktajā kārtībā nosūta pasta komersantam brīdinājuma vēstuli, kurā norāda konstatēto pārkāpumu, pienākumu veikt efektīvus pasākumus, lai novērstu konstatēto pārkāpumu, ieteicamos pasākumus, termiņu pasta komersanta paskaidrojuma sniegšanai par konstatēto pārkāpumu un pasākumu veikšanu, kā arī termiņu konstatētā pārkāpuma novēršanai un pasākumu veikšanai.
12. Regulators, pamatojoties uz likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 10.panta pirmo daļu, 25.panta pirmo daļu un Pasta likuma 6.panta trešo daļu, 10.pantu, 12.pantu, 13.panta pirmās daļas 1.punktu un 4.punktu un Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumu 2.punktu, SIA „RollWell” 2018.gada 6.martā nosūtīja vēstuli Nr.1-2.75/688 (turpmāk – Brīdinājuma vēstule) par vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu, kurā konstatēja, ka SIA „RollWell” nav iesniegusi Regulatoram Iesniedzamo informāciju Regulatora noteiktajā termiņā. Regulators Brīdinājuma vēstulē norādīja, ka Iesniedzamās informācijas nesniegšana ir Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpums. Regulators sniedza ieteikumu konstatētā Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpuma novēršanai – iesniegt Regulatoram Iesniedzamo informāciju nekavējoties, bet ne vēlāk kā līdz 2018.gada 4.aprīlim. Līdz Regulatora Brīdinājuma vēstulē noteiktajam termiņam – 2018.gada 4.aprīlim – SIA „RollWell” neiesniedza Regulatoram Iesniedzamo

informāciju un skaidrojumu par izdarīto Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpumu.

13. SIA „RollWell” gada laikā ir vairākkārt administratīvi sodīta par informācijas nesniegšanu Regulatoram noteiktā termiņā un vispārējās atļaujas noteikumu neievērošanu:
 - 13.1. Regulatora 2017.gada 27.decembra lēmums Nr.E39-1102/63E „Par administratīvā pārkāpuma lietu pasta nozarē”;
 - 13.2. Regulatora 2018.gada 24.aprīļa lēmums Nr.E39-1116/13E „Par administratīvā pārkāpuma lietu pasta nozarē”.
14. Saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumu 4.2.apakšpunktu, ja pasta komersants nenovērš gada laikā atkārtoti izdarītu līdzīgu pārkāpumu Regulatora brīdinājuma vēstulē noteiktajā termiņā, Regulators nosūta pasta komersantam vēstuli, kurā norāda konstatēto atkārtoto pārkāpumu, nosaka termiņu, līdz kuram pasta komersantam ir jānovērš konstatētais atkārtotais pārkāpums, un brīdina pasta komersantu – ja tas nenovērsīs konstatēto atkārtoto pārkāpumu, Regulators var pasta komersantam uz laiku līdz pieciem gadiem atņemt tiesības sniegt pasta pakalpojumus.
15. Saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumu 4.2.apakšpunktu Regulators 2018.gada 16.maijā nosūtīja SIA „RollWell” vēstuli Nr.1-2.75/1647 (turpmāk – Vēstule), kurā brīdināja SIA „RollWell” par pasta pakalpojumu sniegšanas tiesību atņemšanu, ja netiks novērsts atkārtots Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpums, un lūdza SIA „RollWell” līdz 2018.gada 18.jūnijam novērst atkārtoto Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpumu, iesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju.
16. Līdz Vēstulē noteiktajam termiņam – 2018.gada 18.jūnijam – SIA „RollWell” neiesniedza Regulatoram Iesniedzamo informāciju un nenovērsa Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpumu.
17. Uz šā jautājuma izskatīšanas padomes sēdi tika uzaicināts SIA „RollWell” pilnvarotais pārstāvis. SIA „RollWell” pārstāvis uz Regulatora padomes sēdi nav ieradies.

Regulators secina:

1. Lai Regulators varētu īstenot likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 7.panta pirmajā daļā, 9.panta pirmās daļas 1. un 6.punktā, Pasta likuma 6.panta otrās daļas 3.punktā noteiktās funkcijas un tiesības, Regulatoram ir nepieciešama Iesniedzamā informācija, kuras iesniegšanu paredz Informācijas iesniegšanas vispārīgo noteikumu 9.2.1.apakšpunkts un Informācijas iesniegšanas noteikumu pasta nozarē 8.punkts.
2. Saskaņā ar Informācijas iesniegšanas vispārīgo noteikumu 9.2.1.apakšpunktu un Informācijas iesniegšanas noteikumu pasta nozarē 8.punktu, ņemot vērā Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punktu, SIA „RollWell” līdz Regulatora noteiktajam termiņam bija jāiesniedz Regulatoram Iesniedzamā informācija. Līdz Regulatora noteiktajam termiņam Iesniedzamā informācija netika iesniegta.
3. SIA „RollWell”, neiesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju, ir kavējusi Regulatora funkciju pildīšanu, kā arī nav ievērojusi likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 10.panta pirmajā daļā un 25.panta pirmajā daļā noteikto pienākumu – pēc Regulatora pieprasījuma sniegt Regulatoram pieprasīto informāciju noteiktā termiņā – un Pasta likuma 13.panta pirmās daļas 1.un 4. punktā noteikto pienākumu – izpildīt pasta nozari regulējošo normatīvo aktu prasības un izpildīt vispārējās atļaujas noteikumus. Līdz ar to SIA „RollWell” nav ievērojusi Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punktu.
4. SIA „RollWell” bezdarbība, nesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju pēc tā pieprasījuma noteiktā termiņā, ir prettiesisks, atkārtots un ilgstošs Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpums. Pēc Regulatora Brīdinājuma vēstulē sniegtajiem

- ieteikumiem Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpuma novēršanai SIA „RollWell” Brīdinājuma vēstulē noteiktajā termiņā – līdz 2018.gada 4.aprīlim – nav novērsusi Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpumu. Ņemot vērā minēto, SIA „RollWell” turpina prettiesisku bezdarbību, nesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju, līdz ar to kavējot Regulatora funkciju izpildi (normatīvo aktu ievērošanas uzraudzība, pasta komersantu uzraudzība, lietotāju interešu aizstāvība).
5. Ievērojot Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumos noteikto vispārējās atļaujas pārkāpuma novēršanas kārtību un saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumu 4.2.apakšpunktu Regulators ar Vēstuli lūdza SIA „RollWell” līdz 2018.gada 18.jūnijam novērst Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpumu, iesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju un brīdināja SIA „RollWell” par pasta pakalpojumu sniegšanas tiesību atņemšanu, ja netiks novērsti Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpums. Līdz Vēstulē noteiktajam termiņam – 2018.gada 18.jūnijam – SIA „RollWell” neiesniedza Regulatoram Iesniedzamo informāciju un nenovērsa Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punkta pārkāpumu.
 6. Saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumu 5.punktu, ja šo noteikumu 4.2.apakšpunktā minētajā vēstulē noteiktajā termiņā pasta komersants nenovērs konstatēto atkārtoto pārkāpumu, Regulators lemj par tiesību atņemšanu pasta komersantam sniegt pasta pakalpojumus uz laiku līdz pieciem gadiem.
 7. Saskaņā ar Pasta likuma 11.panta pirmo daļu, ja gada laikā atkārtoti izdarīts vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpums, Regulators var pasta komersantam uz laiku līdz pieciem gadiem atņemt tiesības sniegt pasta pakalpojumus. Regulators pasta komersantu reģistrā izdara ierakstu par to, ka attiecīgajam pasta komersantam atņemtas tiesības sniegt pasta pakalpojumus.
 8. SIA „RollWell” gada laikā ir vairākkārt administratīvi sodīta par informācijas nesniegšanu Regulatoram noteiktā termiņā un vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu.
 9. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta pirmās daļas 1. un 9.punktu Regulators aizstāv lietotāju intereses un veicina sabiedrisko pakalpojumu sniedzēju attīstību, kā arī pilda citas funkcijas, kas noteiktas nozares speciālajos likumos. Saskaņā ar likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 9.panta otro daļu Regulators savas kompetences ietvaros patstāvīgi pieņem lēmumus un izdod administratīvos aktus, kas ir saistoši konkrētiem sabiedrisko pakalpojumu sniedzējiem un lietotājiem. Saskaņā ar Pasta likuma 6.panta otrās daļas 1. un 3.punktu Regulators veicina iespēju lietotājiem izvēlēties pasta komersantu, tā sniegtos pasta pakalpojumus un pasta pakalpojumu tarifus, kā arī uzrauga pasta nozares normatīvo aktu ievērošanu. Ņemot vērā, ka SIA „RollWell” turpina prettiesisku bezdarbību, nesniedzot Regulatoram Iesniedzamo informāciju, un SIA „RollWell” kā pasta pakalpojumu sniedzēja ir reģistrēta pasta komersantu reģistrā, kas ir publiski pieejams Regulatora tīmekļvietnē internetā, pasta pakalpojumu lietotājiem nav tiesiskās palāvēības, ka SIA „RollWell” sniedz pasta pakalpojumus un ievēro Vispārējās atļaujas noteikumus.
 10. SIA „RollWell” prettiesiska bezdarbība aizskar pasta pakalpojumu lietotāju tiesības un ar Pasta likumu un likumu „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” aizsargātās intereses. Labumam, ko pasta pakalpojumu lietotāji iegūst ar ierobežojumiem, kas uzlikti pasta pakalpojumu sniedzējam, ir jābūt lielākam nekā pasta pakalpojumu sniedzēja tiesību vai tiesisko interešu ierobežojumam. Ņemot vērā iepriekš minēto, kā arī to, ka SIA „RollWell” atkārtoti gada laikā izdarījusi Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumus, Regulatoram saskaņā ar Pasta likuma 11.panta pirmo daļu, ievērojot samērīguma un privātpersonas tiesību ievērošanas principus, jāatņem SIA „RollWell” tiesības sniegt pasta pakalpojumus uz trīs gadiem. Regulatoram pasta komersantu reģistrā jāizdara ieraksts par to, ka

SIA „RollWell” atņemtas tiesības sniegt pasta pakalpojumus uz trīs gadiem.

11. SIA „RollWell” nav tiesību atsākt pasta pakalpojumu sniegšanu laika periodā, uz kuru Regulators SIA „RollWell” atņēmis tiesības sniegt pasta pakalpojumus. Ņemot vērā Pasta likuma 11.panta otro un ceturto daļu, SIA „RollWell” ir tiesības iesniegt jaunu reģistrācijas paziņojumu Regulatoram normatīvajos aktos noteiktā kārtībā un atsākt pasta pakalpojumu sniegšanu tikai pēc tam, kad beidzies Regulatora noteiktais pasta pakalpojumu sniegšanas tiesību aizliegums un novērsti vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumi.

Ņemot vērā iepriekš minēto, saskaņā ar Vispārējās atļaujas noteikumu 3. un 4.punktu un Vispārējās atļaujas noteikumu pārkāpumu novēršanas noteikumu 5. un 6.punktu, pamatojoties uz likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” 7.panta pirmo daļu, 9.panta pirmās daļas 9.punktu un otro daļu, 10.panta pirmo daļu, 25.panta pirmo daļu un Pasta likuma 6.panta pirmo un trešo daļu un 11.panta pirmo, otro un ceturto daļu, Administratīvā procesa likuma 5., 7. un 13.pantu, 55.panta 2.punktu un 57.pantu,

padome nolemj:

1. atņemt no 2018.gada 18.jūlija līdz 2021.gada 17.jūlijam SIA „RollWell” tiesības sniegt pasta pakalpojumus;
2. izdarīt pasta komersantu reģistrā ierakstu par to, ka SIA „RollWell” atņemtas tiesības sniegt pasta pakalpojumus uz trīs gadiem – no 2018.gada 18.jūlija līdz 2021.gada 17.jūlijam.

Lēmums stājas spēkā ar tā pieņemšanas brīdi.

Šo administratīvo aktu var pārsūdzēt Administratīvajā apgabaltiesā viena mēneša laikā no dienas, kad ieinteresētā persona uzzina vai tai vajadzēja uzzināt par pieņemto administratīvo aktu.

Priekšsēdētājs

R. Irklis